

流浪狗咬死人慘劇 源頭在棄養 不在收地發展

聞正聲 時事評論員

繼8月20日打鼓嶺坪洋村一間寵物酒店的33歲女負責人遭混種格鬥犬襲擊致死後，元朗日前又發生市民疑遭流浪狗咬死的慘劇，全城為之震驚，亦敲響了流浪狗可能危及公眾安全的警鐘。為保市民生命安全，警方和漁農自然護理署（漁護署）立即採取行動，連日多次派員到事發地點一帶捕捉流浪狗；環境及生態局亦迅速表明會改善及加強管制流浪狗工作，包括檢視相關法例和執法情況。流浪狗咬死人不折不扣的悲劇，偏偏有組織疑似趁機歪曲事實，無故將事件跟北部都會區發展拉上關係，刻意轉移視線，模糊了飼主/畜養人的責任，令人不齒。

有組織疑似藉慘劇「抽水」 政府早已提供全方位支援

慘劇發生後，有聲稱關注新界土地發展的組織稱，5年間至少306隻貓狗因城市發展收地而被迫遷；又指隨着北都發展進入「直路」階段，目前仍然未有任何官方流浪動物數目監測和安置政策，未來或有大量動物流落街頭。

然而，事實卻剛好相反。在推動北都發展項目的同時，相關部門主動開展宣傳及推廣，提醒及協助受影響居民盡早為寵物作出妥善安排，如受影響人士在安置動物時遇到困難，相關部門會協助聯絡漁護署與動物福利機構。此外，發展局透過「支援非政府機構善用空置政府用地資助計劃」，至今已批出共約1.356億元資助，支援4間動物福利機構於空置政府用地上設立動物領養中心，相關設施可容納670多隻動物。資料亦顯示，在近年相關部門的收地及清拆行動中，絕大部分受影響人士於遷離相關用地範圍時未有棄養動物；另一點不能忽視的是，據環境及生態局局長謝展寰所說，漁護署捕獲流浪狗的地區，並非因發展北都而重新規劃的區域，可見將「流浪狗咬死人」一事跟北都發展混為一談，明顯沒有事實根據。

飼主棄養遺禍 不可諉過於人

上述組織明顯忽略了一個重要事實：飼養寵物是對生命的莊嚴承諾，不管是狗還是貓，原飼主/原畜養人永遠都負有最大責任，即使動物因

為收地發展而不能繼續在原本的地方居住，他們都有終極責任為這些動物安排新居所，絕不可推卸。

大家不難明白，特區政府「收地」發展，由通知到正式「收地」，整個過程所需時間動輒以「年」計算，土地的原業主或佔用人，絕對有足夠時間去安置原本居於相關土地上的動物。然而一些別有用心的人卻將流浪狗增加的責任跟北都發展拉上關係，無視原飼主/原畜養人的責任及棄養行為，毫無邏輯可言，箇中原因，可謂「司馬昭之心」。

政府流浪狗管制行動收效

事實上，香港的流浪狗問題，近年確實已大為改善，以往漁護署每年捕捉到數以萬計的流浪狗，其後按照世界動物衛生組織的指示和規則，加強對流浪狗隻的管理，多年努力下，近年每年捕獲的流浪狗數目約400隻，反映政府的管制工作奏效。另外，漁護署以往會將絕育後的流浪狗放回社區，但其後發現效果不理想，故已改為將流浪狗交由屬於非政府組織的動物團體飼養，並且鼓勵公眾領養。

說到底，要有效控制流浪狗的數目，最重要始終是從源頭着手，包括要求飼主/畜養人為狗隻登記、接種疫苗及絕育，同時透過教育宣傳，提醒公眾不應棄養。另外，根據本港法例第421章《狂犬病條例》，任何人士如被裁定棄養寵物罪成，最高可被判款港幣10,000元及監禁6個月；筆者贊成相關部門加強執法和研究現行法例是否有改善的空間，包括是否需要加重刑罰，以加強對棄養寵物行為的阻嚇力。

流浪狗襲擊無辜市民的事件，一宗都嫌多；社會為死者哀悼的同時，亦必須保持清醒：對於流浪狗管制，政府從未放軟手腳，那些肆意將流浪狗咬死人事件歸咎於北都發展的歪理，都是極不負責任的。要解決流浪狗問題，社會必須從源頭阻止棄養，一方面支持特區政府加強執法和檢視現行法例，另一方面亦要鼓勵希望飼養寵物的人士，盡量以領養代替購買；並向市民宣傳教育，要做負責任的飼主/畜養人，以多管齊下的方式，防止無辜途人再遭流浪狗襲擊。

乘香港五年規劃東風 深化太空經濟布局

高揚 香港科技大學太空科學與技術研究院聯席院長
InnoHK香港太空機械人與能源中心主任



特區政府日前公布香港第一個五年規劃和發表新一份施政報告，為香港航天科技發展訂立了更清晰的政策方向和發展框架。

細讀兩份文件，浮現出一個清晰的發展脈絡：香港第一個五年規劃與國家「十五五」規劃方向銜接，把航天科技納入重點發展領域之一，反映香港正積極對接國家科技創新發展大局，並結合自身優勢尋找新的產業增長點。

實現價值鏈提升

香港第一個五年規劃將航天科技列為重大科技項目方向，提出「加快培育航天科技、海洋科技、低空經濟等領域的產業化發展」，並在「金融+科技創新」框架下以百億引導基金帶動市場投資。可見，航天不再僅是科研命題，而是推動經濟轉型和培育新質生產力的新型賽道。

新一份施政報告的部署具體落實細節，「支持深空探索 推動商業航天發展」專章涵蓋八項舉措，覆蓋科研、產業及人才培育三個層面。科研方面，特區政府加強航天科技特別項目徵集資助並持續支持InnoHK兩所航天研發中心；在產業方面，着力簡化低軌衛星牌照審批程序，並推動港交所優化第18C章以吸引航天企業來港融資；在人才培育方面，將擴大少年太空人體驗營名額與推展航天逐夢青年計劃。這套組合拳並非複製內地以製造「大火箭、大衛星」的發展模式，而是準確運用香港的獨特優勢，在全球太空經濟產業鏈中尋找最具發展潛力的位置。

全球航天產業正經歷從過去由政府主導的大型航天計劃，走向由商業主導的低軌星座格局方案轉型。國際電信聯盟數據顯示，中國申報衛星總數已超20萬顆，隨着航天活動邁向商業化和多元化發展，對國際規則對接、合規標準、金融保險及專業服務的需求亦隨之增加。香港雖然欠缺火箭組裝的土地與製造業基礎，但擁有成熟的普通法體系、獨特的國際金融中心地位、與國際接軌的保險與爭議解決服務，這些正是太空經濟價值鏈中最高增值潛力的環節。

服務國家航天強國建設

筆者在多個場合強調過：香港在國家航天事業中的角色，不應是「什麼都做」，而是「做最擅長的」。InnoHK香港太空機械人與能源中心的實踐驗證了這一判斷。中心匯聚香港多家高等院校的跨學科優勢，以「香港隊」模式承擔國家探月工程任務裏的月面操作機器人的研發任務。這種跨地域、跨院校及跨學科的協作模式正反映

了科技創新、系統集成與國際協作能力，體現香港作為國際科技合作樞紐的獨特價值。

政策藍圖需要具體的科研載體來落地。令筆者振奮的是，香港航天科研界近年已取得具代表性的科研成果。在月球探測領域，InnoHK香港太空機械人與能源中心全力研發「月面多功能操作機器人」，不僅承擔了如具身智能、自主導航和作業等關鍵航天技術的研製，更主導了機器人系統的整體設計與集成，以服務國家月球探測工程任務。

於在軌服務與大太空可持續發展領域，香港科技大學空間可持續發展人工智能與機器人研究中心獲產業界首期4,600萬元資助，開展仿生太空機器人研究，從八爪魚觸手和大象鼻子的生物結構中汲取靈感，開發能在軌捕捉旋轉碎片、組裝大型結構的新一代機器人系統，目標2029年實現軌驗證。這項研究聚焦太空碎片治理與在軌製造的可持續發展，回應的正是影響全球航天界的重要課題。

建立完整航天人才梯隊

任何產業的長遠發展，歸根結底依賴人才。航天科技尤其如此，從青年培育、大學教育，到高端科研人才的匯聚，每一個環節都十分重要。新一份施政報告在航天科普與青年培育方面着墨不少，包括增加少年太空人體驗營名額、推展航天逐夢青年計劃，以及支持本地院校發展航天相關課程。連同黎家盈作為首位香港載荷專家進入國家空間站執行任務，這些發展讓香港年輕一代認識到，航天不再是遙遠的國家工程，而是他們可以親身參與的職業未來。

在匯聚科研人才方面，香港近年透過多項措施吸引國際學者來港發展。另一方面，InnoHK香港太空機械人與能源中心透過研究人才庫計劃，吸引來自不同背景的年輕研究人員投身航天科研。從啟發青年興趣，到培育專業人才，再到匯聚國際科研力量，香港正逐步建立更完整的航天人才梯隊。

新一份施政報告提出新一輪航天科技特別項目徵集。InnoHK兩所航天研發中心主要承擔長期科研平台建設與國家重大科研任務，而特別項目徵集則為具有創新潛力和技術價值的研究提供額外支持。兩者互補，前者為科研團隊提供穩定的資金與研究環境，後者則保持靈活性，共同推動香港航天科研發展。

香港第一個五年規劃與新一份施政報告為香港航天發展勾勒出清晰方向，要真正將藍圖轉化為現實，需要產學研各方的協同推進。從低軌衛星到月球再到未來太空製造，從科研突破到產業發展，香港的航天故事才剛剛開始。

當地時間9月23日下午，中國國家主席習近平抵達華盛頓，應美國總統特朗普邀請，對美國進行國事訪問。從5月北京會晤到9月華盛頓相聚，中美元首在半年內實現互訪，標誌着中美高層互訪機制基本恢復正常。國際社會高度關注此次會晤將形成哪些具體成果，兩國確立的建設性戰略穩定關係，又將如何轉化為處理合作、競爭與分歧的持續性安排。

沈逸 復旦大學國際關係與公共事務學院教授

訪問之前，外交與經貿渠道已展開接觸。9月17日，中國外交部長王毅同美國國務卿魯比奧通電話，重點討論高層交往。9月20日，中國國務院副總理何立峰在紐約同美國財政部長貝森特、貿易代表格里爾舉行經貿磋商，涉及落實既有共識、雙邊貿易投資，並就人工智能問題對話。這些接觸為元首會晤做好部門層面的議題準備，預示着此次會晤可能達成習近平主席在書面講話中所說的「豐碩成果」。

抵美禮遇傳遞溝通信號

安德魯斯空軍基地的歡迎安排同樣受到關注。特朗普與夫人親赴機場迎接習近平主席伉儷，現場奏兩國國歌，鳴放21響禮炮，戰機飛越致敬。美國總統通常在白宮為到訪的外國國家元首主持正式歡迎儀式，親自接機屬於罕見安排。高規格禮遇，體現了美方領導人對此次會晤的期許，也為會談提供了良好的氛圍，傳遞出了相互尊重的信息。

習近平主席抵達後的書面講話，把兩國各自發展置於「相向而行」的框架下，指出「實現中華民族偉大復興和讓美國再次偉大，完全可以並行不悖、相互成就」，重申5月確立的「建設性戰略穩定關係」定位，並提出「拓展中美各領域交流合作空間」「同美國各界人士廣泛接觸、厚植友誼」的清晰意願。這一發言延續了既有政策方向，「相互成就」既涉及如何分配合作收益，也涉及雙方能否為彼此發展保留可預期的外部環境。

「定盤星」轉化為制度安排

今年5月，習近平主席將「建設性戰略穩定關係」的內涵概括為「合作為主、競爭有度、分歧可控、和平可期」，此次抵美講話再次闡明這一方向。這一框架容納了合作與競爭並存的現實，也把分歧管控、長期和平納入同一議程。其實際作用，要看四個層面的安排能否相互支撐：

合作為主，需要具有延續性的共同利益項目，使企業和社會交往不因局部摩擦而全面中斷。競爭有度，涉及競爭邊界及政策工具的適用範圍。分歧可控，依賴持續溝通、風險通報和處置突發事件的能力。和平可期，則要求雙方對避免衝突形成較穩定的預期。這些條件將關係定位落到可以觀察的政策過程，也使穩定的含義超出短期氣氛改善。

17日，王毅同魯比奧的通話中，將元首外交稱為中美關係的「定盤星」。從制度分析看，元首直接溝通能為重大分歧提供澄清立場、界定議程和授權協商的機會。北京會晤確

對接「十五五」機遇 更好發揮香港「接口」功能

蔡冠深 全國港澳研究會副會長



香港第一個五年規劃日前正式出台。近日筆者反覆研讀、比較港粵滬三地的五年規劃文本，深感香港在國家戰略棋局中的角色既特殊也關鍵。筆者認為，上海是「尖兵」，負責向上突破；廣東是「主力」，為國家經濟穩住底盤；至於「一國兩制」下的香港則是「接口」，將國際資源轉化為國家動能，也借助國家力量化解自身的深層矛盾。

五年規劃展現新突破新氣象

香港第一個五年規劃中作出的突破，展現出不同新氣象。

一是治理思維的根本轉變。過去香港只有年度施政報告，缺乏中長期戰略謀劃。香港第一個五年規劃，標誌着香港從「應對年度事務」轉向「長遠系統謀劃」。香港第一個五年規劃設置105個指標，其中22項為主要指標。李家超明確區分「約束性指標」與「預期性指標」，前者必須達成，未達成需問責，後者具方向性與預期性，充分考慮市場經濟的靈活性。這種設計既保證執行力，又契合香港自由市場特質。

二是北部都會區的戰略升級。北部佔香港總面積約三分之一，未來可承載約三分之一人口。香港第一個五年規劃以「南金融、北創科」重塑香港空間格局，北部「熱地」未來五年產出量定為900公頃，大幅增長約7.5倍，並設定為剛性約束指標，力度在香港史上罕見。

三是大學城的「一城五元素」理念。新田、洪水橋、打鼓嶺三個大學城，以「教育、科技、產業、人才、城市建設」五元素協同發展，不但推動「政、產、學、研、投」協同並進，且「一城一策」的差異化布局，體現了特區政府對創科產業需求的深入理解。

四是民生硬指標的承諾。民生專章篇幅達1.8萬字，是香港第一個五年規劃中最長的一章。具體承諾包括：公營房屋總建屋量約19.6萬個單位，

公屋綜合輪候時間在2030/31年度進一步下降至四年以下，2030年內基本解決劣質劏房問題。醫療方面，五年內內地區康健中心累計會員達100萬，特區政府投放於基層醫療的資源至2030/31年度增加約三成。安老方面，目標在2030年底增加8,000個長者資助長期護理服務名額。這些不是空泛願景，而是有時間表、有量化目標的具體承諾。

香港優勢再升級

香港第一個五年規劃，推動香港發揮四大「接口」功能。

第一，金融接口：香港須由國際金融中心升級為國家產業資本化平台，由資金流動轉向價值創造。更重要的，是讓內地企業利用香港普通法體系、簡單低稅制和國際網絡，有序、安全地「出海」，走向全球市場。

第二，創科接口：國家「十五五」規劃首次將北部都會區列入國家戰略。北部為香港創造一個以創科為核心的第二個城市中心。北都大學城的「一城五元素」正是要將兩者優勢疊加。工商界應積極參與北都產業園區開發和招商引資，因為北都最終要靠市場力量主導，而非事事依賴公共財政。

第三，中外人才接口：國家「十五五」規劃明確支持香港打造國際高端人才集聚高地。特區政府近年「搶人才」措施成效顯著，但香港的任務不止於「搶」。作為「中外人才接口」，香港要讓國際人才在這裏與國家戰略交匯，讓內地人才在這裏走向世界。

第四，貿易與供應鏈接口：幫助中小企「出海」。香港在國家「十五五」期間建設跨國供應鏈管理中心的路徑已經清晰，北部都會區與跨境物流體系建設將為香港中小企帶來全新增長動能。香港工商界要善用「內地企業出海專班」和「經貿一站通」等機制，將香港的專業服務如法律、會計、諮詢、品牌管理等，與內地企業的產能和技術結合，以「拼船出海」方式共同開拓國際尤其是新興市場。