

「動態對接」國家戰略規劃 發揮香港所長服務國家所需



9月16日，行政長官李家超公布香港第一個五年規劃和發表新一份施政報告，前者着眼五年全局，是擘畫發展目標與路徑的「設計圖」，後者專注年度落實，是把藍圖細化為年度重點、指標和項目的「施工圖」。這是特區政府在中央支持下，全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針，主動對接國家「十五五」規劃、融入和服務國家發展大局的重要舉措。

黃元山 香港特區政府特首政策組組長

筆者長期從事政策研究，參與統籌施政報告，並支持香港第一個五年規劃的編制。從研究的角度看，香港主動對接國家規劃，可從三個相互聯繫的層面理解。

既要「明線對接」也需「全局對接」

就國家「十五五」規劃而言，香港既要「明線對接」，緊扣「十五五」規劃綱要港澳專章賦予香港的定位；也需「全局對接」，通觀整部「十五五」規劃綱要，從建設現代化產業體系、教育科技人才一體推進等各方面，主動尋找以香港所長服務國家所需的切入點。

這兩個層面，勾勒出香港對接國家「十五五」規劃的基本輪廓。若把時間線拉長、視野拉闊，則會看到香港對接國家規劃，是隨着國家戰略部署不斷深化而持續演進的過程——「動態對接」。國家「十四五」規劃綱要確立香港「八大中心」的發展定位；二十屆三中全會《決定》提出鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位；國家「十五五」規劃港澳專章首次提出「構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心」及「加快北部都會區建設」等。每一輪戰略深化，都為香港帶來新定位、新機遇，也要求持續優化政策研究和施政部署，在服務國家發展大局中發揮更大作用。

在「動態對接」的過程中，政策研究發揮貫穿始終的支撐作用。特首政策組圍繞國家戰略部署和香港所長開展前瞻研究，通過專題研究、實地調研和政策評估，並與國家部委所屬研究機構、智庫、高校和業界專家保持交流，將國家戰略轉化為施政報告的具體政策，並在實踐中積累經驗、因地制宜完善政策，形成研究支撐、施政落實、實踐驗證相銜接的工作閉環。今年3月，十四屆全國人大四次會議通過的《中華人民共和國國家發展規劃法》規定，編制國家發展規劃「應當堅持頂層設計和問計於民相統一」，並「充分發揮高等學校、科研機構、智庫、行

業協會等的輔助支持作用」，亦明確支持香港「主動對接國家發展規劃」。香港相關研究成果，可通過適當渠道為有關方面研究制定發展規劃提供參考。

以下四個領域的實踐，正是「動態對接」的具體寫照。

大宗商品：由切入點到生態圈

近年地緣政治衝擊國際大宗商品市場，個別市場的規則調整，足以影響全球定價與結算體系——一旦規則突變，貨主的交割與融資將直接受衝擊。國家作為全球最大大宗商品進口國，交割渠道多元直接關乎供應鏈安全。

2024年，三中全會《決定》提出香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位後，特首政策組圍繞大宗商品交易、倉儲、清算和交割等議題開展研究，並舉辦座談會深入諮詢銀行、礦業公司、交易商和行業協會。業界普遍認為，香港具備「內聯外通」優勢——對內是與國際接軌的安全市場，對外是規則清晰的成熟平台。

就此，2024年施政報告提出構建大宗商品交易生態圈、發展國際黃金交易中心；2025年訂下三年內黃金倉儲超越2,000噸的目標，並建立黃金中央清算系統。至今，香港的倫敦金屬交易所認可倉儲面積逾6萬平方米；上海黃金交易所已在港設立交割倉庫；今年7月，黃金中央清算系統試運行，滬港黃金「實物聯通」首階段隨之啟動。

供應鏈服務：由門戶到平台

在國家「十五五」規劃支持香港建構大宗商品交易生態圈的基礎上，香港第一個五年規劃以黃金為切入點，構建大宗商品交易生態圈；新一份施政報告提出措施加速推進，包括拓展國際金屬交易及交割網絡、推動清算與倉儲基礎設施建設、落實實物大宗商品交易利得稅半稅優惠等。香港可更好發揮國際化、市場化、法治化優勢，服務國家供應鏈安全。

全球貿易格局深刻調整。單邊主義、保護主義抬頭，關稅壁壘與出口管制層層加碼，環保、勞工、數據安全等合規門檻不斷抬高。內地企業「出海」若各自摸索，便要承擔試錯成本。香港長年積累了國際貿易網絡和專業服務根基，能在貿易融資、財資管理、法律仲裁、物流支援等方面提供支持。

特首政策組圍繞國家供應鏈布局 and 香港功能定位開展研究，並與國家部委所屬研究機構和智庫緊密交流，深入了解國家有關戰略部署。研究成果轉化為逐年遞進的部署：2023年施政報告提出發展「總部經濟」，2024年提出構建高增值供應鏈服務中心，2025年成立「內地企業出海專班」。本年初，香港貿易發展局訪問逾2,000家內地涉外企業，83%以香港為首選出海服務平台，反映出市場對香港作為出海服務平台的需求。

國家「十五五」規劃支持香港構建高增值供應鏈服務中心，香港第一個五年規劃提出提升出海平台功能。新一份施政報告進一步吸引企業在港設立財資及採購中心、深化「出海專班」工作、加強與兩地行業協會合作、新增綠色專業服務等措施，更好發揮香港專業服務和國際聯繫優勢，為內地企業聯通全球市場提供服務。

北都大學城：教育、科技、人才貫通成鏈

北部都會區（北都）大學城是多年研究積累的成果。2023年施政報告提出發展國際專上教育樞紐、把非本地生限額倍增至40%、推動成立應用科學大學；二十屆三中全會《決定》支持香港打造國際高端人才集聚高地，同年施政報告預留至少80公頃土地發展北都大學教育城。2025年初《教育強國建設規劃綱要（2024—2035年）》印發後，特首政策組與國家部委所屬研究機構交流研討，亦與教育局開展專題研究，對標海內外多個大學城案例。研究顯示，成功的大學城不是校園的簡單拼合，而是「研究—中試—產業化」的完整閉環，須促進教育、科

研、產業和人才的協同；在建設及營運安排上，可探索引入市場力量和多元融資。

國家「十五五」規劃綱要支持香港加快北部都會區建設和打造國際高端人才集聚高地；國家亦就一體推進教育、科技、人才發展作出重要部署。香港第一個五年規劃與新一份施政報告落實以新田、洪水橋和打鼓嶺三個大學城作為北部發展主線。三個大學城以「一城五元素」（教育、科技、產業、人才和城市建設）作整體布局，校園區合共約300公頃，連同周邊科技、產業及生活社區，總體規劃面積逾1,000公頃。大學城與深圳協同，貫通河套，更好服務教育強國、科技強國、人才強國建設。

可持續航空燃料：由技術可行到規模發展

「十五五」規劃綱要提出以碳達峰碳中和為牽引，加快經濟社會發展全面綠色轉型，並推動綠氫產業鏈向綠色氫醇、可持續航空燃料（SAF）延伸，同時支持香港鞏固提升國際航空樞紐地位。SAF是香港結合國家綠色轉型部署和國際航空樞紐優勢，可積極研究發展的領域。

2023年初，筆者走訪本地SAF生產商，了解到以回收廢棄食用油為原料的SAF，按全生命周期計算最多可減碳約八成，且現有飛機可直接使用。技術可行，瓶頸卻在規模。三年來，我們考察張家港生產基地，沿原料鏈走訪廣東，並與國家有關部委圍繞產業鏈、標準、原料供應和市場機制等交流。調研顯示，SAF規模化發展須加快建立高效協同的供應鏈，促進原料、標準、資本和市場需求更好銜接。政策隨之走向系統「建鏈」。2025年施政報告提出建設SAF產業鏈；今年5月，在香港及東莞兩地政府支持下，香港孵化的SAF生產商怡斯萊簽署投資意向書，落戶東莞，建立大灣區首條完整SAF產業鏈，目標2030年投產。

放眼全球，國際民航組織訂下集體願景，力爭到2030年透過使用SAF等更清潔能源，使國際航空碳排放減少5%。歐盟和英國已實施強制摻混要求，新加坡、日本等地亦已訂立各自目標。率先建立穩定可靠的SAF供應，便能在航線拓展、貨運網絡和綠色融資上贏得先機。為此，香港第一個五年規劃訂出目標：到2030年，香港國際機場出發航班的SAF使用比例達1%至3%；新一份施政報告承諾於2028年或之前完成研究設立強制SAF使用比例機制，並研究建立綠色能源認證制度，助力國家「雙碳」目標，推動綠色航空標準與國際銜接。

國家規劃為香港發展提供戰略指引，香港則以實幹落實部署、以成效服務國家所需。從年度施政報告到香港第一個五年規劃，體現的是在國家規劃戰略引領下，將中長期目標、年度部署、研究論證和實踐檢驗有機銜接的治理過程。

妥善落實簡樸房制度 告別劣質劏房有期

工 評

香港第一個五年規劃提出「在2030年內基本解決住宅大廈內的劣質劏房問題」。劏房問題困擾香港多年，特區政府在2023年成立「解決劏房問題」工作組，研究處理劏房問題，終於在去年9月通過《簡樸房條例草案》，推出一系列分間單位管理制度，逐步取締劣質劏房。如今寫入香港第一個五年規劃，更見特區政府解決問題的決心。

截至8月31日簡樸房上半年登記期的最後一天，共有7萬個分間單位登記為簡樸房。以特區政府推算全港現有11萬個分間單位計算，已登記的單位已超過總數的六成，進展算理想。已登記或認證的單位名單，公眾可在房屋局的簡樸房網站上查閱。

簡樸房制度與其他房屋政策同步推進，加速改善基層市民的居住環境，期望接下來的其他工作也能穩步推進，使香港可早日告別劣質劏房。

根據簡樸房相關法例，分間單位登記後需在36個月的寬限期內進行所需的改造工程和申請簡樸房認證，認證通過後才能正式成為合規經營的簡樸房；未獲認證的單位在寬限期結束後將不可繼續作為住宅出租。

根據房屋局的估計，約七成現有分間單位只

須小規模改動就可符合簡樸房最低標準，相信這批分間單位會在登記後盡快進行改造及認證，特區政府需要加緊處理認證申請，確保合規單位能夠盡快進入市場。截至8月，已經有120個分間單位遞交簡樸房認證申請，而根據簡樸房網站上的名單，東區、灣仔區、油尖旺區、深水埗區四個地區已陸續有簡樸房單位成功獲得認證。

妥善安排受影響住戶

此外，《2026年建築物（規劃）（修訂）規例》已於8月1日實施，如分間單位需要加設新的洗手間、原有洗手間內加高地台或更換所有排水管，就需要屋宇署審批，並遵守在潮濕地方鋪設防滑地面的規定。若只是更換洗手間內洗手盆等設施或重鋪地磚，則無需符合強制規定。如有疑問，業主應向屋宇署等相關部門查詢。

自《簡樸房條例》通過以來，一些業主無意繼續運營分間單位，導致出現租戶被業主逼遷的情況，1月時更發生一宗預計涉及約100戶的逼遷事件，當時房屋局亦馬上協助租戶申請過渡性房屋，行動迅速，值得讚賞。特區政府未來同樣需要為其他可能受影響住戶作出妥善安排。

為了解助受簡樸房條例影響的住戶，特區政府在過渡性房屋開設「丙類租戶」申請，向住戶提供臨時居所。過渡性房屋由社福機構營運，各個機構會在過渡性房屋提供多種支援服務。然而，有部分地區的過渡性房屋單位未能成功安置所有申請人，部分申請人有需要遷至較遠地方。特區政府需要多加宣傳過渡性房屋的優點，協助住戶構建新圈子及適應新環境，鼓勵住戶選擇到較遠的過渡性房屋居住。

簡樸房制度實施一段時間後，除了為合資格的住戶申請公屋、簡約公屋或過渡性房屋，亦要留意政策的影響，關注其他住戶的情況，為他們提供適切的協助，避免這些住戶流向如「太空艙」等更惡劣的居所或不合法的劏房單位。

掌握資訊精準扶貧

落實簡樸房制度是改善基層市民居住環境的重要一步，特區政府需要多管齊下，透過分間單位登記，掌握租戶的情況，特別是有長者或兒童的家庭住戶，妥善分析情況並提供適切協助。特區政府也可透過已登記的簡樸房名單，掌握分間單位分布，更有效地提供不同地區的扶貧服務，如針對社區客廳或課後託管等不同需求，設立足夠的服務點，實現精準扶貧。

善用民間力量 加快產業升級

許 植

為對接國家「十五五」發展規劃，特區政府早前公布第一個五年規劃，當中北都大學城備受社會關注。在推進北部都會區建設的過程中，特區政府必須格外重視動員商界與慈善業界的龐大人力物力，透過精準的定位以及具說服力與吸引力的政策，為本港乃至粵港澳大灣區的教育、醫療、安老產業注入新動能。

北都大學城當中的新田大學城，以醫學、生命健康科技、人工智能（AI）、機器人、微電子和新興產業發展作定位。新田大學城周邊的科技區、產業區涵蓋河套香港園區和新田科技城。筆者認為，新田大學城及河套香港園區，以醫衛與生命科技為核心定位之一，此定位既能驅動新興產業——例如醫療器械、檢測儀器，乃至藥物與疫苗的研發及應用，同時向全國乃至亞太地區示範本港應對人口老化、提升長者身心健康的可行路徑，這將是產業發展與滿足社會需求圓滿結合的成功之作，一方面可以為青年提供更多優質的職位，另一方面給予曾為香港和國家發展作出貢獻的長者更好的照顧。

考慮到北都大學城、港深創新及科技園惠及本港數代人，香港賽馬會主席廖長江在今年施政報告公布後隨即宣布，馬會慈善信託基金將捐助30億港元，以支持於北都大學城興建一座生命健康科技教研大樓，以此作為北都大學城首階段的旗艦項目。身兼河套香港園區公司董事局主席的創新科技及工業局常任秘書長蔡傑銘亦表示，河套園區即將落成的「河套學研壹號」，將匯聚本地及海內外最頂尖的科研力量。毫無疑問，馬會捐助的綜合教學科研大樓與「河套學研壹號」，將成為「新田—河套」發展的雙引擎，更是特區政府與慈善團體不同資助模式、有機聯動促進發展的有益實踐。

香港的慈善團體發展時間長、運作成熟，具備深厚社會根基。這是特區政府發展北都，特別是推動教育、醫衛及安老產業時必須珍視的強大社會力量，在目前公共財政壓力較大的情況下更顯珍貴。事實上，作為全國乃至亞太區歷史最悠久、實力最雄厚的慈善機構之一，馬會除了捐建北都大學城教研大樓外，早在2021年便推出了「賽馬會創科實驗室計劃」，旨在設立世界頂級實驗室，吸引環球一流人才；其後又於2024年設立「新晉創科學者獎學金」，為本港培育高端人才繼續盡力。在醫療衛生方面，香港城市大學的「健康一體化大樓」亦承蒙馬會大額捐助，成功促進了動物醫學與生命科學的跨學科教學與科研。

本港已進入產業轉型升級的關鍵期，教研、醫衛及安老產業將處於投資建設期。加快產業轉型升級，除了靠特區政府投資引領之外，更需要善用商界、慈善團體的力量。馬會在相關領域已作出具前瞻性的示範，特區政府應更積極地將相關成功模式推而廣之，增強本港產業競爭力，惠及各個階層。

順應數智化轉型大勢 驅動香港創新發展

邱誠隆 福建省政協委員 思路研究會常務委員

新一輪科技革命正深刻重塑全球經濟格局，數字經濟已不僅是經濟增長的新引擎，更是重塑產業競爭力、培育新質生產力的關鍵載體。特區政府早前公布香港第一個五年規劃與新一份施政報告，展現出誠摯、應變、求變的態度，將數字經濟發展嵌入到金融、航運、貿易等既有優勢領域之中，並全面部署數據基建，推動跨境數據流通與合作，為香港發展注入強而有力的新動力。

國家「十五五」規劃提出，加快數智技術創新，深化拓展「人工智能+」，賦能經濟社會發展和治理能力提升，促進生產方式深層次變革和生產力革命性躍遷。發展數字經濟對於香港而言，既是緊密對接「十五五」規劃，把握國家發展重大機遇的必然選擇，也是實現自身經濟轉型升級的內在要求。數據作為全新的生產要素，能與傳統資本、勞動力深度融合，顯著提升產業營運效率與產業附加值。

國家「十五五」規劃將深入推進「數字中國」建設與數智化轉型提升至國家戰略新高度，數據已全面躍升為驅動高質量發展的核心生產要素。香港第一個五年規劃中為加速發展數字經濟繪就了藍圖，新一份施政報告設計了路徑。接下來，要把數字經濟的頂層統籌規劃轉化為真正的發展動能，更重要的在於數字基建、數字應用、數據流通、數據安全與治理上的有效舉措。

第一，強化數字基建布局的同時，需兼顧算力供給與應用對接。香港第一個五年規劃突出重點打造沙嶺數據園區，並在金融、航運、貿易、醫療試驗、智慧城市及公屋管理等領域推動數字基礎設施建設。在加快沙嶺數據園區及超算中心建設的同時，應建立更靈活的算力資助與調度機制，有效降低中小企及科研機構的使用算力成本。此外，還須拓展多元數據應用場景，深化跨行業數據運用，釋放數據要素的乘數效應，推動

整體經濟與社會治理的數智化轉型。

第二，推動數據跨境流通，逐步拓寬合作範疇。特區政府下一步將全面深化粵港澳大灣區數據互聯互通，以河套深港科技創新合作區為核心試驗田，推動人員、物資、資金與數據等創新要素便捷流動，並將擴大跨境病歷數據互通。建議在形成成熟、穩定、有效的機制後，確保私隱與數據安全的前提下，將此套跨境數據互通經驗，逐步複製推廣至金融、商貿、科研、教育等領域。

第三，持續提升數據安全監管與治理。數據安全直接關乎保障個人私隱、企業生存乃至國家戰略安全。在加速推進數字基建與數據流通的過程中，必須將數據安全監管與治理擺在首要位置。優化數據治理框架時，既要主動對接國家安全體系與國際通行規則，也應避免因過度監管而窒礙創新，在穩穩守住網絡與數據安全底線的同時，為數智化轉型提供良好的法治環境。