

9月16日，特區政府公布香港第一個五年規劃。國務院港澳事務辦公室發言人表示，這是香港特區首次對經濟和社會發展進行整體性的頂層設計，對深入推進「一國兩制」實踐具有里程碑意義。香港第一個五年規劃立足香港實際，全面對接國家「十五五」規劃，明確目標任務、策略重點和實現路徑，積極參與國家建設，致力解決本地各項問題，與新一份施政報告相銜接，是引領香港加快由治及興、提升特區治理效能、更好融入和服務國家發展大局的新探索。

葉海波 深圳大學法學院教授
袁鑫洋 深圳大學法學院研究助理

香港特區行政長官李家超在今年國慶酒會致辭時說，將切合香港獨特性、堅持「一國兩制」方針，以及清晰釐定香港的國際定位，列為香港第一個五年規劃的三大特有之處。

立足香港實際 對接國家發展

全面對接國家發展與保持香港特色，共同構成這份規劃的基本取向。香港過去已有不同領域的發展規劃，香港第一個五年規劃進一步將產業發展、空間布局、民生改善和區域合作納入整體部署，鞏固提升香港國際金融、航運和貿易中心地位，建設國際創新科技中心、打造國際高端人才集聚高地，並以北部都會區建設拓展發展空間。傳統優勢的提升與新興產業的培育共同列入未來五年的發展安排，產業布局也與土地供應、人才培養和公共設施建設聯繫起來。北部都會區為高等教育、創科、產業和社區發展提供空間，其建設既關係到香港經濟轉型，也影響到未來城市格局及居民生活。深化大灣區合作，為香港的科研和專業服務連接內地產業與市場創造條件。參與共建「一帶一路」、拓展全球網絡，則延伸香港的國際經貿聯繫。本地建設與區域合作、對外聯繫相互配合，讓香港在保持國際化特色的同時，更好融入和服務國家發展大局。

香港第一個五年規劃把保障和改善民生單獨成篇，教育、醫療、住房、就業和安老等均有中長期部署，包括提出2030年內基本解決住宅大廈內的劣質劏房問題，並預計於2030至2031年度將公屋綜合輪候時間縮短至4年以下，直接回應市民的長期關切。同時統籌發展和安全，涵蓋維護國家安全、防災減災救災及公共治理，設實施保障機制專篇，對發展方向和落實安排一併作出部署。

提供穩定預期 增強投資信心

香港特區政府編制香港第一個五年規劃，是深入推進「一國兩制」實踐的新探索。國家「十五五」規劃為香港提供發展機遇，香港特區則借鑒國家中長期規劃的經驗，根據自身制度、經濟結構和社會需要，自主制定覆蓋經濟社會發展的長遠藍圖，使香港在「一國兩制」下謀劃經濟社會發展有了新的實踐方式。

香港第一個五年規劃作為前瞻性、策略性和方向性的指導文件，為特區政府和社會各界謀劃未來發展提供指引。透過提出「有為政府」和「高效市場」相結合，特區政府通過香港第一個五年規劃明確公共建設和政策支持的長遠方向，企業根據市場需求和自身經營情況安排業務。特

區政府的長遠部署為市場活動提供較穩定的預期，市場變化也為特區政府調整具體措施提供參考。香港內聯外通，這種配合既要支持需要多年投入的發展任務，也要保留企業因應全球市場變化調整經營的靈活性。

李家超在媒體專訪中介紹，中央有關單位及粵港澳大灣區內地城市分享經驗，特區政府與立法會開展協同研究及意見收集，並進行公眾諮詢。有關經驗為香港編制香港第一個五年規劃提供參考，具體採用哪些做法，還須經過本地研究。專業機構和業界結合各自的工作經驗提出意見，居民則根據日常生活需要表達對城市發展的期望。這些意見也為特區確定發展重點、判斷有關經驗在香港的適用條件提供了依據。

發揮制度優勢 提升治理效能

香港第一個五年規劃承接國家支持，由行政長官統籌、政府各部門協同推進，發揮香港獨特優勢，把資源投入與執行安排聯繫起來，是未來特區政府施政的重要依據。特區政府構建「五年規劃統領、年度施政落實、財政預算支持、年度述職匯報」的公共行政框架。年度施政報告承接規劃任務，財政預算案提供資源支持，行政長官在每年向中央述職時報告實施情況，使長期發展目標與年度工作、財政安排及實施進展相互銜接。香港的大學、企業和專業機構也能夠據此安排研究、投資和人才培訓，讓自身的發展計劃與公共建設、政策支持相互配合。經濟環境、技術發展和社會需要發生變化，原有措施的適用條件也會改變。香港第一個五年規劃設置監測評估和中期調整，讓特區政府掌握實施情況、修正具體措施，使長遠部署能夠在持續施政中回應香港的發展需要。

發展經濟和改善民生共同成為香港第一個五年規劃的根本目標，治理效能也應體現於香港經濟社會發展的實際成果。不同市民參與新產業、適應經濟變化的條件有所不同，教育和培訓和就業服務與產業發展相配合，有助於讓更多市民獲得新的就業和事業機會。北部都會區等建設項目拓展發展空間，交通、住房和社區服務的配套也關係到居民能否從發展中受益。公共服務既要支持產業發展，也要顧及居民使用設施、獲得支援的實際需要。新增就業、公共服務的改善以及居民生活的實際變化，將成為檢驗香港第一個五年規劃實施成效的重要依據。「一國兩制」的制度優勢通過特區自身的謀劃與持續施政，逐步轉化為推動發展、解決問題和增進市民福祉的治理效能。

發揮香港國際化優勢 貢獻全球太空治理

高 博 香港理工大學航空航天高等研究院副執行院長 全國青聯常委

2026年10月5日至9日，第77屆國際宇航大會（IAC 2026）在土耳其地中海名城安塔利亞舉行。逾100個國家、一萬餘名航天官員、科學家與企業家齊聚一堂，以「世界需要更多的太空探索」為主題，展開了180餘場技術專題會議與四千多場學術報告。作為連續第四年參與這一全球航天界最高規格盛會的香港高校代表，我們既見證了技術的澎湃浪潮，更深刻地感受到：太空治理，已從議程邊緣走向舞台中央。

太空治理成為焦點

本屆大會傳遞出清晰信號——太空活動正處於爆發式增長的前夜。據土耳其工業與技術部長在部長級會議上分享的數據，2025年全球太空經濟規模已達6,860億美元，商業活動佔約五分之四；低軌星座組網、月球探測、深空任務與私營航天競相湧現。然而，軌道資源競爭、太空碎片激增、空間交通管理滯後等挑戰同步凸顯。土耳其總統埃爾多安在開幕式上直言：將太空變成軍備競賽的場所是錯誤且危險的。大會在太空治理層面留下了多項標誌性成果。其一，大會開幕前，包括中國在內的21個國家共同簽署《安塔利亞宣言》——這是國際宇航大會部長與議員會議76年歷史上通過的首份聯合宣言，重申外層空間和平、公平與可持續利用的共識，並呼籲更多國家和國際組織加入。其二，「國際憲章：空間與重大災害」機制榮獲2026年國際宇航聯合會「世界航天獎」，彰顯航天科技服務人類共同福祉的價值取向；中國是該憲章成員單位。其三，空間碎片監測、小行星防禦、空間交通管理等議題首次成為高階對話的核心內容——中國代表在與八國航天機構的雙邊會談中，這些「規則議題」佔據了顯著位置。規則仍在生長，而規則的制定權，正是各方角逐的焦點。

從參會者到議程設置者

香港理工大學自2023年10月成為香港首家國際宇航聯合會（IAF）會員高校以來，四年間完成了從「加入者」到「貢獻者」再到「議程設置者」的跨越：2023年巴庫，正式加入IAF；2024年米蘭，展示了7項深空

探測項目；2025年悉尼，展出9項前沿太空研究並榮獲IAF「3G+多元化卓越獎」；今年安塔利亞，理大更進一步——獨立主辦全球交流專場論壇「太空治理：香港的角色與視角」。

論壇匯聚學術界、國際組織與業界代表：墨西哥國立自治大學、清華大學、亞太空間合作組織（APSCO）及銀河航天的嘉賓，圍繞技術透明度、商業衛星服務、學術交流與區域合作展開對話。會上，正式介紹了理大籌備中的「太空治理研究中心」構想——整合工程驗證、數據治理與政策研究，發展模擬與驗證、可信數據基礎設施、標準與爭議處理工具、可持續發展框架及人才交流等務實工具。我們的目標很明確：把太空治理原則轉化為可驗證、可共享、可實踐的方案。

發揮所長服務國家

香港參與全球太空治理，並非無本之木。太空治理本質上是支撐軌道活動的「運作基礎設施」，需要把政策、數據與工程能力連結起來——而這三者恰是香港的複合優勢：作為聯通中國內地與世界的國際門戶，香港擁有普通法體系下的國際規則對接能力、成熟的國際金融與保險市場、高水平的標準制定經驗，以及高校群體在航天工程領域逾二十年的積澱。理大過去二十多年持續參與國家及國際重大太空任務，正是這一實力的註腳。

參與太空治理對香港而言，更是一場產業機遇與國際影響力的雙重紅利。太空經濟商業化浪潮下，衛星數據交易、太空保險與金融、標準認證、爭議解決等「治理服務」本身就是千億級的新興市場；而「國際太空治理中心」的定位，將使香港在國家航天強國建設中承擔獨特角色——既服務國家所需，亦發揮香港所長。

《安塔利亞宣言》標誌着共同政治意願的形成，也為後續規則演進預留了通道。通道已開，香港不應缺席。香港學界、法律界、金融界加強協作，把標準、數據、金融的優勢轉化為治理方案；社會各界以開放心態擁抱來自太空時代的機遇。浩瀚宇宙是全人類共同的家園，而香港，完全有條件成為守護與建設這個家園的重要力量。

借APEC會議契機 促進灣區聯動發展

馬 超 時事評論員



時隔十二年，中國第三次擔任亞太經合組織（APEC）會議東道主，香港將率先迎來其中一場重要會議。10月20日至21日，APEC財政部長會議將首次在港舉行，隨後，APEC第33次領導人非正式會議將在深圳登場。香港與深圳先後承辦APEC重要活動，形成難得的「雙城主場」。這不僅是會議地點上的銜接，更是國家藉助兩座城市不同優勢，向外界展示粵港澳大灣區金融、科技和產業協同能力的重要窗口。

對香港而言，這次財長會不只是一場高規格國際會議，更應成為整合資本、科研和人才資源的契機。依託河套深港科技創新合作區和北部都會區建設，香港須推動教育、創科、人才「三維共振」，在服務國家發展新質生產力的大局中下好先手棋。

把教育科研優勢轉化為原創動力

APEC財長會是各經濟體加強宏觀政策溝通和財金合作的重要平台。財政部就財長會提出四項重點議題，包括支持民生發展的財政政策、數字基礎設施融資、普惠金融，以及促進青年財經人才交流合作。其中，數字基建與青年人才兩項議題，正好為香港連接金融、教育和科技創新提供切入口。

香港的優勢首先在於高校和基礎研究。香港共有五所大學躋身全球百強，人工智能相關學科也位列全球前列。香港的着力點，在於推動本地高校實驗室精準對接亞太金融力量，鎖定人工智能、金融科技與綠色計算等核心賽道開展跨國聯合攻堅。把國際政商通訊錄轉化為深度的科研共建機制，才能讓香港頂尖的教育資源走出象牙塔，在實戰中淬煉為不可替代的原創競爭力。

港深合作打造創新產業鏈條

科研成果若缺乏資本和產業承接，最終仍可能停留在實驗室。今年APEC財金渠道將「數字基礎設施融資」列為重點議題之一，切中了人工智能發展面臨的現實問題：算力

中心、數據平台、跨境網絡和綠色能源設施，都需要規模龐大、回報周期較長的資金支持。

香港在這方面有現成優勢。截至2025年底，香港管理資產總值達42.2萬億港元，約5.4萬億美元，按年增長20%；全年淨資金流入達2.1萬億港元。2025年，香港安排發行的國際綠色和可持續債券達377億美元，連續八年位居亞洲首位。深圳則提供產業支撐。深圳全社會研發投入達2,453.1億元人民幣，研發投入強度為6.67%，位居全國城市首位；企業研發投入佔比超過九成，PCT國際專利申請量已連續22年居全國首位。

目前，深港兩地正全力推進科研人員、資金、數據及生物樣本的便利流動，並研究透過「白名單」、「綠色通道」等方式簡化監管程序。若相關安排落實，一條由香港高校進行基礎研究、河套平台承擔中試孵化、深圳完成工程化和量產、香港提供國際融資的成果轉化鏈條，便可逐步成形。

以良好投資環境吸引人才落戶

香港的普通法制度、簡單低稅制、國際化生活環境和高等教育體系，仍是吸引國際人才的重要條件。香港在《2025年世界人才排名》中升至全球第四位。不過，「人才來港」只是第一步，更重要的是人才能否留下來、融入產業，並在香港和大灣區找到施展空間。財政部將促進APEC青年人才交流列為重點，精準切中了金融與科技博奔歸根結底是智力競爭的實質。香港可藉此主動構建長效機制，引導亞太青年科研精英走進河套與北部都會區，讓海外人才親身感受香港的市場運作、科研環境和城市活力，以香港良好的投資創業環境吸引更多國際高端人才落戶。

APEC財長會雖然只有兩天，但對香港而言，真正的機遇在於把國際關注轉化為長期合作。若能藉這場主場外交促成一批項目落地、資金接續和人才扎根，這場盛會就將成為香港鞏固金融優勢、躍升創科能級的戰略新起點。

千年絲韻登臨維港 文化傳承創新增值

余敬中

2026年10月13日，「匠心織韻·對話亞太——國家級非物質文化遺產滿繡專題香港首展」於灣仔喜馬拉雅藝廊盛大揭幕。這項源自一千三百五十年前唐代渤海國、來自白山黑水間的傳統技藝，在國家級非遺滿繡第四代代表性传承人孫艷玲的帶領下首度登陸維港。

這場為期一個月的展覽，引發業界廣泛矚目的，遠不止於展廳內高價達數百萬元的鎮館大作、被譽為「針尖上的油畫」的視覺震撼，更在於主辦方現場發布的四大戰略計劃——建立海外基地啟動全球出海、籌建「香港滿繡博物館」並創作巨幅《秀滿香江》為香港回歸祖國30周年獻禮、公益培訓百名香港繡娘，以及發布「滿繡東方高定」跨界計劃。

這四大舉措打破了過去非遺巡展「展完即散、只展不產」的傳統模式，將一場單向的文化展示，升級為一場具備產業落地、在地融通與全球賦能意義的立體實踐，為中華優秀傳統文化借道香港出海提供了極具參考價值的「範本」。

一、絕技背後的現實陣痛：全產業鏈的堅守與「商業卡點」。

在滿繡登港的璀璨光環背後，折射出的是一位傳承人長達二十年艱辛的產業化探索。從2012年起，孫艷玲便嘗試走一條極不平凡的路——將傳統滿繡從小作坊式的手工，打造成涵蓋「養蠶、繅絲、染色、刺繡、相框裝裱、錦盒製作到成品展銷」的全產業鏈閉環。她更自2005年起深入東北村鎮，建立起「初級、中級、高級、中級技師、高級技師」五級管理體系，以優秀工長管理當地繡娘，築起了覆蓋十萬繡娘的產業後盾，實現了「跟孫老師學習一小時就能賺到錢」的民生賦能。

然而，即便是這樣一位手握單幅拍賣與合作價值達200萬至500萬元巨作、帶領十萬繡娘的全產業鏈企業家，依然面臨着極為深刻的現實痛點。正如孫艷玲坦言：「手藝人最大的卡點就是銷售與商業操盤，我們有極好的手藝，卻尋不到合適的買家。」

在她看來，刺繡不僅是項工藝，更是當代藝術的載體。正如本次展覽中她最為得意的一幅作品《藍眼晴》，突破了傳統刺繡的模仿複製，僅憑「黑白灰」三色絲線便勾勒出美國女孩純淨、充滿希望的眼神，將光影與層次展現得淋漓盡致，展現了從傳統技師向

當代藝術家的跨越。

然而，在南下深圳的七年間，異地非遺在大都市尋找歸宿感與實質支持的艱難，也顯露出傳統文化轉型中的政策隔閡。全國僅四千餘位國家級非遺傳承人，個個手握文化「金飯碗」。面對佳士得、蘇富比等國際拍賣行的資本盛宴與高額溢價，缺乏商業操盤手護航的他們，往往只能望洋興嘆。主動對接拍賣市場，最終跨越藩籬與鴻溝，通往國際頂級拍賣舞台，是孫艷玲的夢想。

二、內地非遺的「香港譯本」：破除地域偏見，實現全球價值升維。

從白山黑水到深圳灣畔，再走到僅一河之隔的香港，孫艷玲在這座東方之珠找到了解開手藝人卡點的「黃金鑰匙」。香港擁有極為豐富的本土非遺，本地非遺代表性項目達480項，國家級非遺12個。但受限於土地與人力成本，同樣面臨「有文化底蘊、無商業規模」的瓶頸。當滿繡豐富的產能、頂級的技藝，遇上香港這座國際金融與文化樞紐，一套精準的「非遺出海香港譯本」應運而生。

開放自由港，打破地域偏見。作為中外文化藝術交流中心，香港沒有「異地非遺」的藩籬。孫艷玲直言，刺繡作為一種藝術表現手段，不應受題材與領域的限制。滿繡不僅能繡北疆雪鄉，更可定格香江風情。維港美景激發了她《秀滿香江》的創作靈感，這幅巨作將作為獻給香港回歸祖國30周年的重磅厚禮。

情感交融，在地共建深耕。為讓這份獻禮更具時代意義，她還推出了培訓「百名香港繡娘」計劃。在兩地繡娘共同針起線落、合力創作《秀滿香江》的過程中，水乳交融般完成了「北疆非遺」與「維港情懷」的深刻交融。

頂級設計賦能，化手工藝為奢侈品。香港擁有全球頂尖的時尚設計與品牌包裝能力。「滿繡東方高定」計劃充分利用香港的國際設計力量，將鞦韆繡「油畫立體針法」轉化為現代奢侈品，把爆款小配件與高端藝術品精準推向國際市場。

對接國際拍賣，實現價值躍升。本次滿繡首展，孫艷玲選擇與喜馬拉雅拍賣行合作，正是勇敢邁向國際拍賣市場的重要一步。借助香港成熟的拍賣體系、IP授權與金融網絡，讓內地非遺擺脫低價競爭，實現藝術價值的高倍躍升。