

為期四日的「2026金融街論壇年會」昨日（19日）在北京開幕，主題為「開放·合作·包容——共築全球金融發展新生態」，吸引來自全球40多個國家和地區的400多位重要嘉賓出席。中國人民銀行行長潘功勝、國家金融監督管理總局局長丁向群、中國證監會主席吳清、國家外匯管理局局長朱鶴新出席年會並發表主題演講。潘功勝在主題演講中披露多項即將出台的政策舉措，包括將設立應對非銀機構大額贖回的流動性支持工具、擴大常備借貸便利的適用機構範圍、推動債券市場互聯互通落地、出台金融支持建設粵港澳大灣區等國際科技創新中心的指導意見，並將進一步完善貨幣政策框架。

●文：香港文匯報
記者 李暢、馬曉芳、郭瀚林 北京報道
圖：香港文匯報記者 李暢

潘功勝在開幕式上宣布多項措施，人行將會同金監總局、中證監設立應對非銀機構大額贖回的流動性支持工具。這項工具的目的是建立債券市場穩定機制，構成人行宏觀審慎管理的一項新工具。工具綜合權衡防範金融市場體系的系統性風險和道德風險，在資管機構面臨群體性流動性風險、債券市場出現贖回—拋售負向循環的特定情景下啟用；與人行開展操作必須滿足宏觀審慎要求、提供高等級抵押品，防止金融市場定價扭曲、形成兜底幻覺，維護市場紀律。

擴大常備借貸便利適用機構範圍

在完善流動性支持安排的同時，人行還將擴大常備借貸便利（SLF）的適用機構範圍。將進一步納入境內外資法人銀行，並明確全國性銀行適用同樣的操作安排，實現對境內存款類金融機構的全覆蓋。同時，推動銀行間與交易所債券市場互聯互通落地。「金融市場基礎設施之間的互聯互通，能夠便利債券跨市場發行和交易，促進市場流動性提升與價格形成，更好發揮金融市場價格發現和資源配置作用。」

金融市場開放方面，潘功勝指出，人行擬試點允許8家中資和外資人民幣境外清算行，根據國際金融市場實踐和交易慣例，在境內銀行間外匯市場開展自營交易，便利境外機構更深入地參與境內外匯市場，促進在岸和離岸市場融合發展。未來，將根據試點情況，進一步加大外匯市場開放力度。

貨幣政策框架轉型是漸進持續的過程

此外，潘功勝還提出，人行會同科技部等10個部門出台《關於金融支持建設北京（京津冀）、上海（長三角）、粵港澳大灣區國際科技創新中心的指導意見》。人行將加快構建與國際科技創新中心核心功能和國際化定位相適應的科技金融服務體系，提升全鏈條、多元化金融供給水平，指導金融機構增強專業服務能力，加強區域內信息共享、標準互認和設施聯通，推動再貸款、債券市場「科技板」、跨境投融資等政策在有關地區加大投入和先行先試，助力打造高水平科技金融生態。

潘功勝在開幕式上亦就貨幣政策框架的轉型和完善作出闡述。他表示，貨幣政策框架轉型是一個漸進、持續的過程，近中期重點是更多發揮利率調控作用，並提出三項具體工作。一是進一步優化短端利率調控機制。為進一步提高利率調控的精準性，人行將研究擇機把公開市場主要操作品種的期限切換為隔夜，公開市場隔夜回購利率將相應成為主要政策利率。二是推動貸款利率定價基準改革。從比較單一地參考貸款市場報價利率（LPR）定價向更加多元的定價基準轉型。三是退出存貸款基準利率。下一步，人行將推動相關領域的計息依據以市場化利率指標替代。

香港文匯報訊（記者 郭瀚林、李暢、馬曉芳 北京報道）中國證監會主席吳清昨在2026金融街論壇年會開幕式上提出，將有序擴大市場高水平對外開放，進一步提高跨境投融資便利化水平。提升QFII投資運作便利度，支持境內外機構合作推出更多基於中國資產的指數和產品。同時，支持更多外資機構來華投資展業。落實內地與香港市場「五個協同」合作新模式，加快推進人民幣股票交易櫃台和REITs納入滬深港通。

吳清介紹，作為國民經濟「壓艙石」、產業發展「領頭羊」的上市公司，上半年共實現營收37.7萬億元（人民幣，下同），淨利潤3.6萬億元，同比增長19.5%，創近三年新高，年內分紅回購2.1萬億元，是同期IPO融資和再融資的2.7倍。他談到，中國宏觀政策發力提效，創新動能不斷釋放，經濟向新向優、長期向好的支撐條件和基本趨勢依然強勁，資本市場運行底層邏輯已悄然發生深刻變化，中國資產的配置價值更加凸顯。

堅持穩字當頭

吳清強調，證監會堅持穩字當頭，全力維護資本市場安全穩定。密切跟蹤境內外市場動態，加強風險研判和政策工具儲備，鞏固完善穩市機制建設，着力加強新型業務風險防範，高度警惕境外掛鈎A股個股的槓桿產品等新風險點，持續筑牢資本市場風險防波堤防浪堤。近期，證監會將推出籌建基金業運行監測中心、完善違規減持處罰規則等舉措，堅決維護公開、公平、公正的市場秩序。

「證監會將同意首批18隻主動ETF註冊，將為市場引入更多增量資金。」吳清介紹，證監會將繼續鼓勵有條件的上市公司進一步加大回購增持力度，更好回報投資者。同時，將落實落細「兩創板」改革舉措，進一步完善科技企業識別篩選等機制；研究推進多層次市場改革，實施更具包容性適應性的發行上市、併購重組等制度；深化再融資改革，擇機發布新修訂的上市公司證券發行註冊管理辦法。同時，加快推動出台上市公司監管條例，健全公司治理、信息披露、投資者保護等制度機制。

中證監：加快推進人民幣櫃台和REITs納入滬深港通

金融街論壇年會北京開幕

金融監管部門擬出台系列措施 隔夜回購利率將成主要政策利率



中國人民銀行行長潘功勝



國家金融監督管理總局局長丁向群



國家外匯管理局局長朱鶴新



中國證券監督管理委員會主席吳清

四部委公布系列金融措施摘要

人行：

- 將會同相關部門設立應對非銀機構大額贖回的流動性支持工具
- 擴大常備借貸便利（SLF）的適用機構範圍
- 推動銀行間與交易所債券市場互聯互通落地
- 試點進一步便利境外金融機構在境內外匯市場開展人民幣購售業務
- 聯合出台《關於金融支持建設北京（京津冀）、上海（長三角）、粵港澳大灣區國際科技創新中心的指導意見》

金監總局：

- 嚴厲打擊非法金融活動，強化對跨地區跨部門和新業態新產品金融活動的監管，依法將所有金融活動全部納入監管，着力實現全覆蓋、無例外
- 扎實推進金融領域制度型開放各項舉措，支持更多外資機構和長期資本來華展業興業
- 將研究完善差異化考核評價體系，推動機構有所為、有所不為

外匯局：

- 推出經常項目便利化一攬子政策，更好滿足外貿企業多樣化結算需求，支持貿易新業態新模式發展
- 推出優化資本項目外匯管理一攬子政策，更好滿足企業跨境投融資和資金配置需求，服務「引進來」和「走出去」
- 推動外匯市場開放發展，擴大證券公司結售匯業務試點，提升跨境服務能力，更好支持離在岸金融市場協同發展，助力人民幣國際化

中證監：

- 同意首批18隻主動ETF註冊，這是推動基金產品創新發展的重要舉措，也將為市場引入更多增量資金
- 支持更多外資機構來華投資展業。落實內地與香港市場「五個協同」合作新模式，加快推進人民幣股票交易櫃台和REITs納入滬深港通
- 強化依法從嚴，大力培育規範健康的市場生態。全面落實「五大監管」要求，進一步強化制度機制供給，堅決維護公開、公平、公正的市場秩序

整理：香港文匯報
記者 李暢、馬曉芳、郭瀚林



外匯局：擬推一批增量措施支持企業參與國際市場

香港文匯報訊（記者 馬曉芳、郭瀚林、李暢 北京報道）中國人民銀行副行長、國家外匯管理局局長朱鶴新昨表示，近期在存量政策提質增效基礎上，擬再集中推出一批增量措施：一是推出經常項目便利化一攬子政策，更好滿足外貿企業多樣化結算需求。二是推出優化資本項目外匯管理一攬子政策，更好滿足企業跨境投融資和資金配置需求。三是推動外匯市場開放發展，擴大證券公司結售匯業務試點，支持金融機構做好企業特別是中小企業匯率風險管理服務，提升跨境服務能力。

朱鶴新表示，近年外匯局圍繞支持外貿穩定發展、跨境投融資、自貿試驗區建設等接續推出多個「一攬子」政策，截至今年9月末，累計惠及經營主體超15萬家、涉及業務金額超3萬億美元。

朱鶴新指出，當前中國涉外經濟結構發生了深刻變化，一個突出特徵是：經營主體日益成為聯通國內國際雙循環的重要力量。從流量看，中國國際收支逐步形成自主平衡格局，經常賬戶順差形成的資金，更多通過企業、銀行等主體對外投資和資產配置加以運用。從存量看，中國對外金融資產中，企業、銀行等

金監總局：依法將所有金融活動納入監管

香港文匯報訊（記者 李暢、馬曉芳、郭瀚林 北京報道）國家金融監督管理總局局長丁向群昨表示，中國銀行業保險業當前運行整體平穩，風險總體可控。金融監管總局會同各方嚴厲打擊非法金融活動，依法將所有金融活動全部納入監管，着力實現全覆蓋、無例外。她指出，近年來中國金融法治建設進入快車道，監管制度加快完善。圍繞不同類型機構防風險強監管需要及各種新情況、新問題，加快補齊制度短板。同時，通過嚴肅查處造成重大金融風險的關鍵人、關鍵事、關鍵行為，強化剛性約束，增強震懾效應，讓監管制度真正成為「帶電的高壓線」。

丁向群介紹，今年前三季度，銀行業對實體經濟提供新增融資支持超20萬億元（人民幣，下同），保險賠付近2萬億元，銀行融資主渠道和保險保障作用有力發揮。為持續提升金融服務適配性，要堅持「投資於物」和「投資於人」緊密結合，引導金融活水更好潤澤實體經濟。積極支持新質生產力發展，助力先

專家解讀

中國社科院金融所博士後郭寒冰向香港文匯報表示，人行此次政策組合並非簡單放鬆貨幣，而是圍繞防風險、暢傳導、促開放補齊制度短板，在維護金融穩定的同時，提升人民幣跨境使用的便利度。

港離岸人民幣樞紐作用有望強化

郭寒冰指出，香港是此次金融開放的重要承接地。人行擬允許8家中外資人民幣境外清算行在境內銀行間外匯市場開展自營交易，並擬將外資人民幣清算行納入境外人行回購工具支持範圍，便利境外機構管理人民幣流動性。人行亦明確支持形成以香港為

持有的對外資產佔比，由2010年末的三成左右，上升至2025年末的近七成。這些變化，反映了市場在跨境資源配置中的作用不斷增強，也體現了中國企業參與國際合作與競爭、配置全球資源的能力持續提升。

嚴厲打擊非法跨境金融活動

他介紹，近年來，外匯管理將「企業跨境經營自主」與「開放生態建設」納入同一治理框架，堅持放活主體、做優生態、擴大開放、完善治理，更好服務新發展格局。國家外匯管理局從企業綜合經營需要出發，加強貿易、投資、融資等各類外匯政策銜接融合，統籌支持企業高效配置境內外資金、開展跨境經營。截至今年6月末，全國信用優良、免於審核即可辦理外匯業務的企業超5萬家，上半年辦理外匯業務超5,800億美元，辦理時間平均縮短超過一半。

「開放越深入，越要重視安全。」朱鶴新強調，將持續加強跨境資金流動監測預警和宏觀審慎管理，嚴厲打擊非法跨境金融活動，維護外匯市場平穩健康運行。保障外匯儲備資產安全、流動和保值增值。

支持外資機構和長期資本來華展業興業

她表示，金監總局扎實推進金融領域制度型開放各項舉措，支持更多外資機構和長期資本來華展業興業。及時回應外資機構訴求，不斷優化完善制度規則，持續營造公平透明穩定的政策環境。鼓勵外資機構立足自身稟賦，發揮財富管理、養老健康、綠色金融等方面優勢，參與更多業務試點。同時，鼓勵中資機構持續健全跨境金融服務體系，提升服務實效，在貿易、投資、科技等領域，與外資機構積極開展金融合作，共同維護全球產業鏈供應鏈的穩定與暢通。

主、倫敦、新加坡、迪拜等協同發展的離岸人民幣市場架構，並豐富離岸人民幣債券、回購及利率風險管理工具。這些措施有助增加離岸人民幣流動性與資產供給，拓展人民幣投融資場景，進一步鞏固香港的離岸人民幣業務樞紐地位。

資本市場方面，郭寒冰認為，證監會此前表示正與香港方面推進人民幣股票交易櫃台、REITs納入滬深港通的準備工作。相關安排若落地，將進一步豐富跨境投資品種及人民幣資產配置渠道，增強兩地市場聯通。

●香港文匯報
記者 郭瀚林、李暢、馬曉芳 北京報道