

發揮行政主導優勢

高質量落實五年規劃



由中國社會科學院主辦的「一國兩制」學術研討會，10月24日在深圳召開。與會者對香港特區政府編制和實施香港第一個五年規劃的理論邏輯、歷史邏輯、實踐邏輯進行研討。香港第一個五年規劃有效使香港適應國際市場變化並對接國家發展大勢，更好地融入和服務國家發展大局，確保「一國兩制」行穩致遠，促進香港可持續高質量發展。特區政府應建立持續執行、定期檢視和適時調整的機制，鞏固並提升特區治理水平，確保公共資源有效運用，惠民生添幸福。

嚴剛 立法會議員

當前國際競爭加劇、產業鏈重組，國家在「十五五」時期推進制度型開放、加快發展新質生產力，並構建安全穩定的對外合作格局，香港在當中擔當不可替代的角色。作為高度開放的小型經濟體，香港若停留於短期施政與被動應對，將難以追上國家高質量發展步伐，也無法在國際競爭中維持競爭力。

施展香港所長 對接國家所需

國家「十五五」規劃為香港提供廣闊機遇，而編制和實施香港第一個五年規劃，是香港對「一國兩制」作出創造性運用，實現「一國」根本與「兩制」優勢的制度性銜接，找出「國家所需」和「香港所長」的結合點並作出精準對接，使香港在融入和服務國家發展大局的過程中增強自身發展動能。

香港第一個五年規劃把北部都會區寫入重要篇章，致力實現香港「南金融、北創科」布局。特區政府借鑒國家成功經驗，編制香港第一個五年規劃，是治理理念和思路的重大轉變。特區政府由着眼短期施政轉向中長期頂層設計與階段性行動計劃形成合力，由「積極不干預」的「小政府、大市場」轉向「有為政府」與「高效市場」有機結合，由被動應對轉向主動回應。在行政主導下，香港第一個五年規劃成為可督導、可操作、可調整、可檢查、可問責的治理安排，把高質量發展主題落實為可檢驗的項目和指標，最終為市民創造更多獲得感、滿足感、幸福感。

香港第一個五年規劃不是取消自由市場，而是發揮行政主導的優勢，以規劃統籌讓市場更有序規範、治理更前瞻有



長短結合 高效推動項目建設

規劃的生命力在於落地。香港第一個五年規劃是設計圖，新一份施政報告是施工圖，把國家所需、香港所長與市民所盼結合起來，將高質量發展主題落到一個個可檢驗的項目和指標上，確保中長期發展目標一以貫之、持續推進。當市民看到北部都會區建設、河套深港科技創新合作區「一區兩園」優勢推動兩地創科合作發展、北都大學城產學研一體推進等具體項目與自身的就業、住房、發展機會息息相關，便容易形成社會共識，推動特區持續發展繁榮，與特區政府攜手共同前行。

香港第一個五年規劃的公布對香港具有里程碑式意義，它確立了香港的中長期發展目標、與國家戰略的對接機制、行政主導的執行機制和可問責的監督機制。這些轉變意味着特區政府治理能力將趨向高效化與現代化。香港可借助北部都會區進一步發揮內聯外通優勢，既為香港經濟產業發展建立新增長點，也為國家科技自立自強提供重要支點。

「一分部署，九分落實。」扎實落實香港第一個五年規劃，需要全港社會齊心協力，以國家大局為重，以市民福祉為依歸，以責任擔當為動力，強化執行力。議而有決，決而必行，唯有把規劃指標轉化為市民可感可及的獲得感，把對接國家戰略轉化為具體產業發展項目，香港才能在落實過程中，創造更開放、更包容、更自由、更多元、更繁榮、更安全的未來，讓「一國兩制」煥發更旺盛的生命力。

政府積極應對生源下降 持續改善本港教育質素

鄧飛 立法會議員



近年本港學齡人口持續下降，中小學收生、辦學格局面對結構性挑戰，社會各界紛紛探討教育界應如何調整適應，相關討論對完善本港教育政策有積極參考價值。惟在公眾討論當中，部分用詞及政策定位需要釐清，避免大眾對現行教育措施產生理解偏差。

「匯流升級計劃」整合資源

有社會人士關注收生未如理想的學校處境。事實上，面對生源下降，特區政府並非只有停辦學校單一選項，而是積極作為、主動應對。施政報告提出的「匯流升級計劃」，專門針對公帑資助中小學，鼓勵合適學校透過合併、整合各類資源，提升整體教育質素。

有關學校亦擁有多元的發展選擇，辦學團體、校董會可結合自身辦學理念，選擇資源整合、課程升級等不同發展路向。在整個過程之中，學生的學習權益被置於首位，同時給予學校充足的諮詢、規劃與過渡周期，重點是整合校舍、師資、設備，建設條件更優的學習環境，而非簡單的結束辦學。社會關心生源不足下的學校處境，可以理解，不過討論相關議題時，宜使用貼合政策實況的客觀表述，還原政策的真正目的，讓公眾了解真實情況。

與此同時，社會常有呼聲，建議順應學生人數減少的趨勢，把小班教學進一步推展至中學層面，將小班教學當作應對人口下降的解決方案，這一觀點亦值得斟酌。小班教學的核心定位是一套專門的教學策略，目標是透過合適的師生配比，協助教師照顧不同學生的學習差異，加強課堂互動，優化學與教的效果，其出發點是教育質素提升，而非處理學童人數減少帶來的辦學壓力。

小學推行小班教學，配套完備的教師培訓、課堂設計等支援，絕非單純降低每班人數就等同落實小班教學。就算客觀上中學每班學生數目有所下降，如果欠缺相應教學配套，僅僅調整開班人數上限，並不能發揮小班教學的真正效用。人口下降或許可以營造有利推行小班教學的客觀環境，但兩者不能直接劃上等號，不應把人口結構變化當作落實小班教學的主要理據。

加碼融資完善配套 建好北都大學城

陳仲尼 立法會議員



「全球大學校長及領袖高峰會2026」一連兩日在香港舉行，來自逾20個國家和地區的50多位大學校長及領袖匯聚香江，就北都大學城、產學研合作和人才培育交流意見。這場國際盛會正好說明，全球高等教育正加速走向開放協作，人才、科研、資本和產業能否在同一平台高效互動，已成為一個城市競爭力的重要指標。香港不應只做這場對話的東道主，更要把交流成果化為建設國際高等教育樞紐的實質動能。

香港的底氣十分扎實。香港有5所大學躋身世界百強，學生來自逾100個國家和地區，約七成教學人員來自香港以外；加上「一國兩制」下「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，以及普通法、學術自由和以英語為主要授課語言等條件，完全有能力把教育優勢轉化為服務國家所需，對接大灣區產業，吸納來自世界各地的人才和創新力量，而北都大學城正是關鍵載體。

特區政府把新田、洪水橋和打鼓嶺三個大學城的核心校園區大幅擴展至約300公頃，連同科技區、產業區和生活社區，總體規劃面積超過1,000公頃。用地以「教育、科技、產業、人才、城市建設」五個元素協同布局，落實人才培养、科學研究、成果轉化和產業發展四位一體。新田可聚焦生命健康科技、人工智能和微電子；洪水橋可發展智能製造應用型專上教育；打鼓嶺則結合藝術、科技及藍綠生態。三地各有定位，正可形成互補合力。

貸款額宜對標院校建設進度

特區政府率先推出洪水橋三幅合共約26公頃校園用地，並以象徵性地價批地及貸款安排支持院校建設，方向值得肯定。現行申請容許特區政府貸款承擔項目最多五成建設成本，最長分10年發放和20年攤還，既為院校提供起動支持，亦重視財務紀律和公帑運用。可是，大學城由100公頃的校園區擴展至300公頃，教研大樓、宿舍、先進實驗室及共享設施的投入動輒數以十億元計，院校所面對的前期資金壓力不容低估。

特區政府宜因應三個大學城不同的建設階段，以及獲批項目的實際規模，同步檢視並增加可供院校申請的貸款額度，建立具預見性的多年度、循環式融資安排。貸款不宜平均分配，而應以項目的策略價值、財務可行性、共享程度和產學研效益作

審批準則。對於跨院校共用的實驗室、高效能運算設施、先進製造測試平台和學生宿舍等，尤其可考慮較具鼓勵性的配對支持，以有限公帑撬動更大的教研和社會效益。

融資亦要多元。特區政府可在妥善監管、財務穩健和尊重院校學術自主的前提下，讓具備良好管治和償債能力的院校便利地透過發債、綠色或可持續發展債券、校友基金及慈善捐贈等渠道籌集長期資金；特區政府亦可設計具針對性的政策和稅務誘因，鼓勵本地大學聯同海內外名校、研發機構和龍頭企業，共同投資學院、研究中心、聯合實驗室和中試平台。特區政府應訂立清晰的披露、利益衝突和學術自主保障，讓市場力量成為助力，而非干預學術的來源。

設一站式機制招海外院校來港

資金到位，還要主動招海外院校來港。高峰會已為香港搭建難得的「會展外交」平台，特區政府應與參會的高等教育從業人員保持聯繫，由大學城建設及發展委員會聯同教育、創科和招商部門，設立一站式專責機制，主動向海外及內地具卓越研發實力的院校和研究中心推介北都的用地、科研平台、產業夥伴和人才政策。特區政府不應只看一所海外大學能否進駐北都大學城，更要着眼院校能否帶來具國際影響力的學科、頂尖團隊、長遠科研投資，以及建立與本地院校互補的網絡。

在課程層面，特區政府應鼓勵本地院校與內地和海外知名學府，以香港作為共同培育人才的基地，靈活開辦聯合學位和雙學位課程，並在科研、實習、創業及師生交流上作深度合作。這類安排既可提升課程國際化和學生流動，也能把粵港澳大灣區龐大而多元的產業場景帶進課堂和實驗室。特區政府可就審批、質素保證、學分互認和簽證支援提供清晰指引，在守住學術質素和尊重院校自主的前提下，讓優質項目更快落地。

建設北都大學城是一項面向未來的長遠投資。特區政府已打開土地、規劃和首輪貸款支持的大門，下一步要以更具力度的融資配套、更主動的國際招商，以及更開放的跨境跨院校合作，把藍圖轉化為人才、科研和產業互相成就的高地。只要政、產、學、研、投同向發力，北都大學城定能為香港培養更多愛國愛港、具國際視野和創新能力的人才，為強國建設和香港由治及興注入持久動能。

運用香港內聯外通優勢 助力國家創新發展

吳永嘉 立法會議員



中央近日先後發布兩份重要文件：《關於發展新質生產力的意見》和《關於推動科技創新和產業創新深度融合的意見》，兩份文件前後呼應。《關於發展新質生產力的意見》於10月9日印發，強調發展新質生產力是推動高質量發展的內在要求和重要着力點，提出推進5方面創新、部署19項舉措。首要「大力推動科技創新」，指明「加強原創性顛覆性科技創新」、「加快突破關鍵核心技術」。要達成以上要求，《意見》提出「強化企業科技創新主體地位」，提出鼓勵企業主導國家科技任務，並支持專精特新中小企業發展。

此外，《意見》還強調運用超大規模市場優勢，加快把科技成果轉化為現實生產力。創新不是發表論文、申請到專利就大功告成，而是創造新的增長點，把創新成果變成實實在在的產業活動。國家發展改革委有關負責人表示，有必要引導社會各界更重視應用導向，將科技創新目標鎖定在發展新質生產力上。

10月21日公布的《關於推動科技創新和產業創新深度融合的意見》，進一步提出全面增強企業創新能力，加速培育壯大科技企業。該份《意見》提出17項具體舉措推動「四全」：全鏈條貫通、全領域覆蓋、全要素融通、全方位保障，形成科技創新和產業創新融合發展新格局，打通從科技強到產業強、經濟強、國家強的通道。

這兩份重量級文件不僅是國家創新發展的藍圖，也為香港構建國際創科技中心錨定航向。香港各界必須發揮獨特優勢，與國家戰略部署同頻共振、互利共贏。

筆者建議循以下方面着手，放大效能。

一、與內地聯手推進「前研後製」深度協同。特區政府宜以河套深港科技創新合作區香港園區為試驗田，精準發力，持續優化兩地科研人員、數據、物資跨境流動機制，實踐「香港主攻前沿研究、大灣區內地城市承接產業落地」的分工模式，縮短科研成果走向市場的距離，把香港科研推向更大舞台。

二、鞏固科技金融樞紐功能，助力創科產業與資金聯通。香港創投生態成熟，特區政府應進一步完善科企上市及融資配套，引導國際資本投向國家重點前沿領域，一方面協助內地科企拓展融資渠道，同時亦為全球投資者提供參與國家創新發展的平台。

三、發揮「超級聯繫人」功能，搭建跨地域創科交流平台，持續優化引進人才政策，吸引更多國際科研專才來港，同時牽線內地科研團隊與海外機構開展務實交流，向世界展示國家創新發展成就。

四、粵港澳大灣區攜手共建接軌國際的檢測認證與技術標準服務。產業創新離不開認證、標準配套。香港檢測認證服務廣獲國際認可，特區政府應積極推動更多涉及新產業技術的「灣區標準」，並接軌國際主流標準，協助內地創新成果開拓海外市場，提升整體產業競爭力。



最近，有瑞士和德國的家族辦公室代表先後與筆者見面，了解粵港澳大灣區的投資機會。最終，筆者與一家德國家族辦公室代表約定，下月在港再見面作進一步探討。雖然，合作能否成事，仍有不少變數，但對方對大灣區機電一體化產業的興趣，讓筆者切身感受到，深圳的崛起，正為香港創造新的機會。

作為早期創投從業者，筆者深刻感受到，大灣區的產業能力對海外投資者構成強大吸引力，而香港國際金融中心的地位，則為海外投資者初次接觸中國內地市場提供信任基礎。香港憑藉「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，為資本「引進來」「走出去」作出重要貢獻。

10月20日至21日，APEC財長會在香港舉行，11月18日至19日APEC第三十三次領導人非正式會議將於深圳召開。本屆財長會把數字基礎設施融資列為重點議題，這安排提示了深港如要進一步合作，須把產業創新的資金需求，與國際資本的配置需求銜接起來。

金融是香港立身之本，普通法則是支撐這一地位的重要制度根基。在「一國兩制」下，香港基本法保障香港保留普通法制度。有別於內地，也有別於澳門的歐陸法傳統，普通法的價值，在於透過清晰的權責、合約執行與爭議解決安排，幫助投資者理解和管理風險。香港要融入和服務國家發展大局，正需要把這種制度特色發揮得更好。

中國式現代化創造眾多外企投資內地的機會，香港應把這些機會呈現給國際資本，讓他們看得懂、聽得明，放心和積極投入內地市場。

本港的募資、管理、法律與會計服務，為外企打進內地市場提供重要支援，這可使香港的金融與創科產業獲得更大的發展空間。

在筆者與外國家族辦公室代表的交流中，對方也提出，基金行政及法律開支，可能令較小規模的投資難以推進。這提醒筆者，香港若要把握APEC機遇，必須降低海外資本進入內地市場的實際門檻。

第一是讓產業發展空間變得可以評估。特區政府、商會與創投界可聯合本港院校及科技園，圍繞人工智能、機器人等領域，組織持續的企業考察與盡職調查，協助企業完善雙語披露、財務資料及知識產權安排，讓投資者了解在本港發展的技術，如何形成產品、訂單與回報。

第二是讓專業服務有效支援早期投資。法律、會計、基金行政機構可為小型基金提供標準化、分階段收費的服務，在維持合規與風控水平的前提下減少重複成本。香港應製造更多機會，讓熟悉產業的基金管理人參與，使本港金融服務更好支撐海外企業在內地立足。

第三是建立持續跟進機制，讓來港投資者對接灣區企業，為基金設立、跨境投資與退出訂立清晰指引，定期檢視實際投資及企業成長進度，把APEC財長會帶來的關注，沉澱為香港與海外資金的長期聯繫，以國家的產業實力創造機會，憑藉香港的制度優勢促成更多合作，把APEC會議取得的國際關注，轉化為香港長遠發展的動力。



詹培勛 瞻行資本創始人 深圳南山區政協委員