大力破除潛規則 糾治「搭天線拜碼頭」

《決定》指出增強制度執行力 嚴肅查處結交或充當政治掮客等行為

聚焦五中全會

2026年10月29日，中共二十屆五中全會審議通過《中共中央關於持之以恒推進全面從嚴治黨若干重大問題的決定》(下稱《決定》)，11月1日全文公布。其中第八部分以「堅持制度治黨、依規治黨」為題，就完善黨內法規制度體系、增強制度執行力、大力破除潛規則作出具體規定。決定強調，要堅決糾治「搭天線拜碼頭」、「原則不如關係」、「章子不如條子」、不給好處不辦事、暗箱操作等亂象，堅決抵制商品交換原則和人身依附關係侵蝕黨內生活。 ●香港文匯報記者 劉凝哲 北京報道



●《決定》指出，加強黨內法規制度建設是全面從嚴治黨的長遠之策、根本之策。圖為早前黨員在紀念碑前重溫入黨誓詞。 資料圖片

《決定》指出，加強黨內法規制度建設是全面從嚴治黨的長遠之策、根本之策。必須堅持把黨章作為全黨的根本行為規範，深化黨的建設制度改革，推動依法治國和依規治黨有機統一，為持之以恒推進全面從嚴治黨提供有力制度保障。

防止制度執行做選擇、打折扣、搞變通

在完善黨內法規制度體系方面，《決定》指出，要科學編制黨內法規制定工作規劃計劃。統籌黨內法規立改廢釋，注重系統集成，加強配套銜接。根據持之以恒推進全面從嚴治黨實際需要制定完善黨內法規制度，及時補齊制度短板。建章立制要針對突出問題，確保便利管用。完善黨內法規解釋機制。健全黨內法規同國家法律法規銜接協調機制。

堅決抵制人身依附關係侵蝕黨內生活

在增強制度執行力方面，《決定》表示，要強化制度剛性約束，堅持制度面前人人平等、遵守制度沒有特殊、執行制度沒有例外。推動黨員、幹部自覺學習黨章、遵守黨章、貫徹黨章、維護黨章。加大黨內法規公開力度。加強黨內法規制度學習培訓。把制度的執行和監督貫穿黨組織和黨員、幹部履職全過程，貫穿區域治理、部門治理、行業治理、基層治理、單位治理各方面，確保制度時時生威、處處有效。堅決糾正有令不行、有禁不止，防止制度執行做選擇、打折扣、搞變通，避免制度空轉。

值得一提的是，《決定》全文中，以單獨一段專門強調要「大力破除潛規則」。《決定》指出，要堅持立明規矩，推進黨務政務公開。教育引導黨員、幹部講原則、遵法紀、守正道，在權力行使、政策執行、項目爭取、幹部選用、評優評先等方面自覺反對和抵制潛規則。堅決糾治「搭天線拜碼頭」、「原則不如關係」、「章子不如條子」、不給好處不辦事、暗箱操作等亂象，堅決抵制商品交換原則和人身依附關係侵蝕黨內生活。

此外，《決定》還提出，要健全舉報機制，嚴肅查處結交或充當政治掮客、政治騙子行為。建立類案分析回溯、整改通報制度，完善政治生態動態監測、研判、治理機制。

「搭天線拜碼頭」

話你知

搞政治攀附是指投靠有權勢的人，以謀求自己能夠得到提拔重用或者其他政治利益，實質上是在政治上拉關係搭「天線」、找後台尋靠山，搞人身依附。搞政治攀附與黨的性質宗旨背道而馳，與黨員幹部的身份格格不入。

碼頭文化，主要是指以「義」「利」為主導而形成的一種文化，表現為劃分勢力範圍，拉幫結夥，講江湖義氣，重當前利益。所謂「拜碼頭」，正是其中一種。

碼頭文化，本質是為了擴大自身勢力範圍，最大限度地實現個人和少數人利益。這種行為之所以在黨內少數人身上出現，究其根本，首先是忘記了作為黨員的初心，模糊了信仰、淡忘了宗旨，將個人和少數人利益置於黨和人民的利益之上，其心裏盤算的是如何使個人和少數人利益最大化。

●解放軍報、中紀委網站

持之以恒推進全面從嚴治黨 須遵循七個原則

堅持服務使命任務

●不忘初心、牢記使命，從堅持和發展中國特色社會主義全局謀劃和推進，使黨的建設同黨和國家事業緊密結合，確保始終圍繞中心、服務大局。

堅持以黨的政治建設為統領

●堅持和加強黨中央集中統一領導，推動黨的各方面建設把準政治方向、落實政治要求，提高黨的各級組織和黨員、幹部政治能力，確保全黨同黨中央保持高度一致，鞏固黨的團結統一。

堅持全面從嚴

●強化系統觀念，把嚴的基調、嚴的措施、嚴的氛圍體現到黨的建設各方面全過程，做到真管真嚴、敢管敢嚴、長管長嚴。

堅持問題導向

●把解決黨內突出問題作為着力點，不迴避矛盾，不諱疾忌醫，在糾偏治亂、激濁揚清中提高工作水平。

堅持守正創新

●堅持黨的基本理論、基本路線、基本方略，遵循馬克思主義執政黨建設規律，運用黨的建設歷史經驗，根據形勢任務發展變化不斷提出新舉措新辦法。

堅持以上率下

●從黨中央做起，從領導機關和領導幹部嚴起，一級做給一級看、一級帶着一級幹，以「關鍵少數」示範帶動「絕大多數」。

堅持依規治黨

●把制度建設貫穿其中，注重用制度管權管事管人，嚴格執行黨章黨規黨紀，以系統完備、科學規範、運行有效的黨內法規制度體系增強工作效能。

新華社

扭住管黨治黨責任制「牛鼻子」

香港文匯報訊 （記者 劉凝哲 北京報道）《中共中央關於持之以恒推進全面從嚴治黨若干重大問題的決定》（以下簡稱《決定》）提出，持之以恒推進全面從嚴治黨，是全黨的共同政治責任，必須扭住管黨治黨責任制「牛鼻子」，壓緊壓實黨委（黨組）主體責任、紀委監督責任、黨委（黨組）書記第一責任人責任、領導班子其他成員「一崗雙責」和黨員、幹部具體責任，健全各負其責、統一協調的責任體系。

《決定》指出，持之以恒推進全面從嚴治黨，必須進一步完善黨和國家監督體系。做實黨委（黨組）全面監督，加強對各類監督主體的領導。修訂黨內監督條例。完善紀檢監察工作雙重領導體制，做實監督檢查和查辦腐敗案件以上級紀委監委領導為主，注重力量協同和優化，加強紀律監督、監察監督、派駐監督、巡視監督統籌銜接。

加大巡視「回頭看」力度

「推動黨內監督同人大監督、民主監督、行政監督、司法監督、審計監督、財會監督、統計監督、群眾監督、輿論監督深度融合、高效聯動，形成監督合力。」《決定》指出，要全面貫徹黨的巡視工作方針，落實巡視工作條例，用好常規巡視、專項巡視、機動巡視、提級巡視等方式，創新巡視方法，加大巡視「回頭看」力度，加強巡視整改和成果運用，深化巡視巡察上下聯動，提升對村巡察質效，發揮巡視綜合監督利劍作用。

《決定》強調，持之以恒推進全面從嚴治黨，是全黨的共同政治責任。各級黨委（黨組）要主動抓、用心管，扣緊責任鏈條，層層傳導壓力。縣級以上黨委（黨組）至少每年聽取一次領導班子成員履行管黨治黨責任情況匯報，加強督促指導。各級紀委（派駐紀檢監察組）要履行好監督責任，下級紀委（派駐紀檢監察組）至少每半年向上級紀委（派出機關）報告一次黨委（黨組）領導班子成員特別是「一把手」履行職責、行使權力情況和自身履行監督責任情況。

「領導幹部特別是高級幹部要嚴於律己、嚴負其責、嚴管所轄，在履行管黨治黨責任上作示範。」《決定》指出，推進各層級各領域黨建工作要實事求是、務求實效，力戒形式主義。優化責任落實考評機制，對管黨治黨不力、出現嚴重問題的嚴肅追責問責。

突出抓好新興領域黨的建設

香港文匯報訊 （記者 劉凝哲 北京報道）《中共中央關於持之以恒推進全面從嚴治黨若干重大問題的決定》（下稱《決定》）指出，黨的各級組織是全面從嚴治黨的主體。必須體系化推進各層級各領域黨組織建設，強化黨組織政治功能和組織功能，確保貫徹落實黨的路線方針政策和黨中央決策部署上下協同、精準高效。決定強調，要推動黨建和業務深度融合，持續破解「兩張皮」，力戒「機關病」和「衙門作風」，防止「燈下黑」。

《決定》的第五部分，以「建設上下貫通、執行有力的嚴密組織體系」為題，明確黨的各級組織是全面從嚴治黨的主體，從機關、地方黨委、基層黨組織、新興領域、黨員隊伍、組織貫通機制六個方面作出部署。

在發揮中央和國家機關黨組織表率作用方面，《決定》指出，要深化政治機關建設，推動中央和國家機關各級黨組織和黨員、幹部走好第一方陣。堅持抓機關帶系統、管行業管黨建，健全機關、直屬企事業單位、派出機構黨建工作同步推進機制，深化政治功能強、支部班子強、黨員隊伍強、作用發揮強黨支部建設。推動黨建和業務深度融合，持續破解「兩張皮」。力戒「機關病」和「衙門作風」，防止「燈下黑」。

在強化地方黨委功能方面，《決定》強調地方黨委在本地區發揮總攬全局、協調各方的領導作用，履行把方向、管大局、作決策、保落實職責，建設堅決聽從黨中央指揮、執行有力、管理嚴格、班子團結、風氣純正的堅強組織；推動地方黨委常委會建強班子、嚴管隊伍，經常開展政治體檢，修訂地方黨委工作條例，規範地方黨委議事協調機構。

《決定》指出，要統籌推進各領域基層黨組織建設，把基層黨組織建設成為有效實現黨的領導的堅強戰鬥堡壘。深入推進抓黨建促鄉村全面振興；做實「空心村」黨建工作；加強城市街道、社區黨建工作；加強「超大社區」黨組織建設等。堅持集中和常態相結合，整頓軟弱渙散基層黨組織。同時，推動資源服務管理下沉、政策向基層傾斜，改善基層工作條件。

加強互聯網企業黨組織建設

在新興領域黨的建設方面，《決定》提出，要增強黨在新興領域號召力凝聚力影響力。深化拓展新經濟組織、新社會組織、新就業群體黨的組織覆蓋和工作覆蓋，選優配強黨組織書記，改進黨建工作指導員選派，促進黨建工作同生產經營、創新創業、社會服務、基層治理等有機結合。建立互聯網企業黨組織提級管理動態調整機制，推動落實黨建責任。

防止動機不純的人入黨

《決定》指出，加強黨員隊伍建設，要堅持把政治標準放在首位，嚴格程序、嚴格把關、嚴肅紀律，提高發展黨員質量，防止動機不純的人入黨。注重從青年和產業工人、農民、知識分子中發展黨員，做好在新興領域中發展黨員工作，優化黨員隊伍結構。完善黨內激勵關懷幫扶機制。嚴肅穩妥處置不合格黨員。

此外，《決定》還強調要完善黨的各級組織貫通機制。健全上級部署傳達落實、基層情況向上反映、矛盾問題協同解決的工作機制。完善屬地管理和垂直管理的黨建工作體系，推動條塊結合、各負其責、緊密銜接。加大上級組織對下級組織黨建工作指導力度。堅持抓好本級、帶動下級，層層抓落實，推動黨的各級組織全面進步、全面過硬，防止責任懸空和上推下卸。

國際社會：為世界政黨治理貢獻中國智慧

香港文匯報訊 據新華社報道，中國共產黨第二十屆中央委員會第五次全體會議近日在北京召開。此次全會是在基本實現社會主義現代化的關鍵時期召開的一次十分重要的會議，全會審議通過了《中共中央關於持之以恒推進全面從嚴治黨若干重大問題的決定》。多國政黨人士和專家學者在接受新華社記者採訪時表示，這次全會彰顯世界第一大黨以更高標準、更實舉措推進全面從嚴治黨的堅定信心和強大定力，不僅對中國高質量發展、推進中國式現代化意義重大，也為世界政黨特別是發展中國家政黨探索有效治理貢獻中國經驗和智慧。

「中共二十屆五中全會審議通過《決定》意義重大。」俄羅斯國家杜馬（議會下院）國際事務委員會第一副主席德米特里·諾維科夫說，連日來他密切關注此次會議，仔細研讀了全會公報。「持之以恒推進全面從嚴治黨是中國共產黨加強自身建設的關鍵，《決定》進一步豐富發展了政黨建設理論，為中國共產黨開創新時代管黨治黨、興黨強黨新局面提供強有力保障。」

「持之以恒推進全面從嚴治黨展現中國共產黨的卓越智慧。」伊拉克庫爾德斯坦共產黨前總書記卡瓦·馬哈茂德說，「中國共產黨以自我革命精神推進全面從嚴治黨，保持了黨的純潔性、紀律性與戰鬥力，能夠及時反思、應對治理實踐中遇到的問題，確保了黨始終作為堅強領導核心，高效動員和配置資源，為中國長期的經濟增長、社會穩定以及現代化建設提供了堅實保障。」

法國法中關係問題專家利亞齊德·本哈米說，當前世界政治、經濟和環境面臨諸多挑戰。中國共產黨持之以恒推進全面從嚴治黨，其經驗具有超越政治制度差異的借鑒價值。各國都應當立足自身歷史和制度，探索讓治理更負責任、更有效率、更聚焦民眾需求的途徑。

掃碼閱全文

港政界：繁榮穩定離不開「自我革命」及「人民監督」

香港文匯報訊 （記者 康敬）多名香港政界人士昨日在接受香港文匯報訪問時分享對於《中共中央關於持之以恒推進全面從嚴治黨若干重大問題的決定》（簡稱《決定》）的領會，他們指香港要長期繁榮穩定，同樣離不開「讓人民來監督政府」和「自我革命」這兩個答案。

資源對接促合作 青年交流促認同

港區全國人大代表冼漢廸表示，《決定》講「避免制度空轉」，對香港是提醒，程序完備不等於問題解決，「依法依規」不能變成「少做少錯」的擋箭牌。他指行政主導要體現在辦成事上，而不只是流程走完。《決定》指出，中國共產黨找到了「讓人民來監督政府」和「自我革命」兩個跳出治亂興衰歷史周期率的答案。冼漢廸指出，香港要長期繁榮穩定，同樣離不開這兩個答案，「治理能力的提升，必須建立在管治團隊主動審視自身不足、主動壓縮權力任性空間、主動將問責貫穿施政全過程的自覺之上，進而形成一種以結果為導向、以公職操守為支撐、以市民獲得感為檢驗的施政文化。」

香港特區立法會議員、全國青聯常委譚鎮國表示，立足推進深港交流，全面從嚴治黨為統籌粵港澳大灣區建設、開發北部都會區、支持香港更好融入和服務國家發展大局提供堅強保障。他指大灣區建設與北都開發相互銜接，既是香港拓展產業空間、增強發展動能的戰略布局，也是增進人心相通、增強國家認同的重要載體。他未來將進一步加強深港交流聯繫，以資源對接促合作、以青年交流促認同，使香港青年在參與大灣區與北都建設中讀懂國家、把握機遇，成為「一國兩制」事業的傳承者。