直面問題勇擔當 以民為本護安全

10月29日，特區政府公布大埔宏福苑火災獨立委員會調查報告，行政長官李家超率領主要官員向市民鞠躬道歉，作出刑事追責、行政問責和政治責任承擔決定，並提出系統性改革措施。道歉需要勇氣，改革更需要擔當。特區政府沒有把責任甩給「歷史遺留」，而是堅持以民為本施政理念，把該擔的責任擔起來，該提供的服務拿出來，該立的威信樹起來，系統破解舊樓維修「老大難」問題，確保監督有力度、服務有溫度、懲罰有辣度，全力維護千家萬戶的切身利益。

青平

截至2025年年底，全港樓齡達30年或以上符合強制驗樓計劃的樓宇超過2萬幢，當中約9,000幢樓宇獲發強制驗樓通知。在現行驗樓計劃下，由業主立案法團聘請一家獨立顧問公司，再由這家顧問公司負責前期驗樓、招標承建商、施工監督及竣工驗收等工作。這種「自己招標、自己監督、自己驗收」機制，容易滋生尋租。特區政府將工程安全及質素的責任施加在專業人士和承建商身上，自己負責制定標準，維持註冊名冊，進行審核、抽查、巡查及違規執法。這種「寬鬆監管」，一旦專業人員和承建商背棄責任，最終都由業主和住戶以生命安全買單。

從「靠業界自律」轉向「政府主動把關」

今年年底，特區政府將向立法會提交《建築物條例》修訂建議，就是要收緊各類「寬鬆位」。比如，要求承建商須聘用第三方專業人士提供施工方案和監工計劃書，並分拆驗樓和驗樓後的監工職能，切斷「自己驗、自己監」的利益鏈。此外又將目前工程只須向屋宇署報備施工方案和監工計劃書，提升至事先獲屋宇署許可方可開工。還有收緊專業人士及承建商懲處制度，嚴格執行註冊除名機制，發現問題後即時處理。對舊樓業主而言，最直接的獲益是：維修工程從設計到施工，每一個關鍵環節都將會有特區政府把關。監管前移一寸，市民就有多一分安全。

加強規管業主立案法團運作

業主立案法團是舊樓維修的決策主體，但在現行法例下，法團運作監管機制遠遠應對不了維修工程所涉利益的複雜程度。比如，授權票機制存在漏洞。物管公司僅核對授權業主姓名，不核實授權眞僞。又如大型維修工程投票門檻較低，表決3萬元及以上的大型維修工程採購事宜，只需5%的業主或100名業主親自投票通過即可。加上法團管委會成員大多是沒有工程專業知識的長者，大型維修工程採購事宜表決容易衍生圍標行爲。

特區政府將從規管約束和支援服務兩方面雙管齊下打擊圍標。一方面修訂《建築物管理條例》，加強規管業主立案法團運作，包括提高業主大會決定大型維修工程的親身出席及投票人數門檻、完善授權票處理制度、要求工程顧問就與承建商之間關係作申報等。另一方面成立「樓宇維修支援及服務局」爲法團提供專業支撐，包括爲業主代辦招聘並指派驗樓顧問，爲業主就委聘監工顧問、承建商代辦招標評標工作，協助業主檢視監工顧問履責情況，免費提供驗樓顧問、監工顧問、承建商「預審名單」等。特區政府這套組合拳的邏輯十分清晰：舊樓維修的決策權仍然屬於業主，但業主作決策時不再「蒙着眼投票」。授權票被規範，圍標者就難以輕易操縱業主大會；專業問題被政府專業部門預審把關，法團就不會在缺乏專業知識的情況下被欺騙。市民獲得的是法團決策的透明性、規範性和可問責性，「有得揀、有保障」。

圍標從「民事懲處」升格為「刑事重罪」

李家超明確指出「問題的開端是圍標」，不少市民也痛陳圍標之害。現行《競爭條例》雖明確禁止圍標，將其視爲嚴重反競爭行爲，但僅將其歸類爲民事罪行。

此次改革，特區政府多措並舉對圍標重拳出擊。在立法方面，特區政府建議修訂《競爭條例》，將樓宇大型維修工程圍標列爲刑事罪行，一經定罪最高可判處10年監禁、1,000萬元或違法所得商業得益3倍的罰款。在執法方面，將成立由保安局統籌，警隊、廉政公署和競爭事務委員會共同組成的跨部門特遣隊，整合執法權力主動出擊，展開聯合調查和執法行動。對市民而言，這套改革的實質意義在於圍標不再是一門「罰得起、賺得回」的生意，小業主不必再爲推高的工程造價埋單，樓宇安全不再被圍標利益綁架、侵蝕。

168條生命的慘痛代價，催生一場直面積弊的全面革新。特區政府系列改革有清晰思路、有務實舉措、有明確時間表，方向正確、擔當可嘉。正所謂「行勝於言」，改革藍圖繪就後，關鍵在落地執行。期待特區政府務實踐行「以結果爲目標」的施政理念，眞正把制度根基築牢、把監管責任壓實、把支援服務做細，逐步化解舊樓維修深層頑疾，守護香港萬千大廈安全，守護廣大市民安寧。

從文明復興高度理解中共從嚴治黨要義

白文剛 中國傳媒大學政治傳播研究所所長 中國傳媒大學政府與公共事務學院教授

中共二十屆五中全會審議並通過了《中共中央關於持之以恒推進全面從嚴治黨若干重大問題的決定》。這是中國共產黨站在世界百年未有之大變局不斷演進和中華民族偉大復興日益推進的時代大背景下，基於中國共產黨的百年歷史經驗和面臨的現實挑戰作出的重要決定。「持之以恒」「全面從嚴」八個字，準確表達了中國共產黨管黨治黨的決心和力度，需要從文明復興的歷史高度才能更好地理解其由來和價值。

肩擔重任 推動民族復興

首先，這樣的決心和力度，基於中國共產黨對於自身崇高使命的明確認知。中國共產黨過去、現在和未來都擔負着中華民族偉大復興的使命。中共百年決議指出，中國共產黨自成立以來，「始終把爲中國人民謀幸福、爲中華民族謀復興作爲自己的初心使命」。中共二十屆五中全會重申了這一觀點，並將其與「胸懷共產主義遠大理想，立志於中華民族千秋偉業」聯繫起來，充分展示了中國共產黨對自身崇高使命的清楚認知和自覺擔當。使命擔當，需要中國共產黨永葆青春和始終具有強大凝聚力、戰鬥力，因此持之以恒全面從嚴治黨也就成爲必然的選擇。

第二，這樣的決心和力度，源自中國共產黨對興衰成敗歷史規律的敏銳洞察。中國共產黨是誕生在中華五千年文明史基礎上的中國現代政黨，因此對歷史有超乎尋常的深刻認知和憂患意識。早在延安時期，毛澤東就已經對相關問題進行了深入思考。在回答黃炎培著名的治亂興衰歷史周期率時，毛澤東指出，「我們已經找到新路，我們能跳出這周期率」，「這條新路，就是民主」，就是「讓人民來監督政府」。習近平總書記在總結黨的百年歷史經驗、長期執政經驗的基礎上，提出了「黨的自我革命」這一跳出興衰周期率的第二個答案。相比於「人民監督」，「黨的自我革命」是中國共產黨加強全面從嚴治黨歷史主動精神的鮮明體現，是馬克思主義與中華優秀傳統文化結合的產物。對憂患意識與歷史主動性的強調，使持之以恒全面從嚴治黨成爲必然選擇。

第三，這樣的決心和力度，源自中國共產黨對長期執政大黨獨有難題的清醒認識。與其他政黨相比，中國共產黨不論從使命、性質、規模還是歷史而言，都有世界其他一般政黨難以比擬的優勢。但是這樣的優勢也給中國共產黨帶來了獨有的難題，核心的問題是如何在複雜的新形勢下使全體黨員長期保持理想信念，保持團結奮鬥、敢於擔當、善於創新、自我監督、堅決反腐的精神和能力，從而持續適應不斷變化的世情國情黨情，不斷引領和推進中國的社會主義現代化事業，早日實現中華民族偉大復興。中國共產黨清醒地認識到，這些難題帶來的挑戰是長期的、複雜的、嚴峻的，因此持之以恒全面從嚴治黨就成爲解答獨有難題的必然方案。

最後，這樣的決心和力度，源自中國共產黨治黨經驗和黨建思想日趨完備帶來的信心。「工欲善其事，必先利其器」。中共二十屆五中全會之所以作出了持之以恒推進全面從嚴治黨的決定，非常關鍵的一個條件，是中國共產黨在長期的管黨治黨過程中積累了豐富的實踐和理論經驗，並在此基礎上形成了習近平黨建思想。

影響世界政黨政治文明發展

從嚴治黨是中國共產黨的優良傳統。早在革命年代，黨的建設就被視爲中國革命取得勝利的「三大法寶」之一。今天，更是在長期探索的基礎上，形成了習近平黨建思想，爲推進黨的建設和從嚴治黨提供了根本遵循和行動指南。正是在習近平黨建思想的指導下，中共二十屆五中全會制定了全面系統、切中要害，也必將行之有效、影響深遠的從嚴治黨決定。這一決定的執行，也必然會對加速推進中國式現代化和中華民族偉大復興發揮至關重要的作用。

值得特別指出的是，從文明復興的高度來看，中國共產黨持之以恒從嚴治黨的理念和實踐，其價值和影響並不僅僅局限於中華民族偉大復興，而且有助於推動世界政黨政治文明的發展。政黨政治發源於西方，影響遍及全球，是現代政治的標配。但以競選爲目標的政黨政治在當代已經普遍呈現衰敗跡象，許多政黨不僅理想淡漠、紀律渙散，容易被資本裹挾，缺乏長遠規劃，而且爲了爭取選票，放任乃至不惜挑動族群仇視、性別對立等議題，給國家治理和民主政治帶來深刻危機，也使政黨政治的合法性受到質疑。與之相比，中國共產黨開創的是與西方政黨不同的一種理想高遠、紀律嚴明且生機盎然的新型政黨文明。伴隨中華民族偉大復興，它也會作爲中華文明的重要組成部分，日益影響世界其他政黨，推動政黨政治新時代的到來。

以案為鑑促改革 提升管治除痼疾

林順潮 全國人大代表



日前特區政府公布宏福苑火災獨立委員會報告、問責決定及系統改革措施，展現了直面問題、勇於擔當、深化改革的決心，揭露現行制度漏洞和監管缺失，爲香港公共安全治理提出優化方案。特區政府從大火教訓中汲取經驗，把問責決心轉化爲改革動力和制度進步，將來可更有效保障市民生命安全，有利社會長遠發展。

直面問題勇於糾偏

公共安全關乎市民生命財產，責任重於泰山。宏福苑大火涉及多方責任，必須以事實爲依據、以法律爲準繩，嚴肅追究，絕不姑息。特區政府從刑事追責、行政問責及政治責任承擔三個層面作出安排，啟動部門首長責任制下的行政責任兩級調查機制。這種實事求是、依法依規、責任分明的處理方式，體現了特區政府的責任擔當，亦爲下一階段深化改革奠定基礎。

完善問責制度要釐清責任歸屬，更要着眼於完善日常治理的責任機制，防止責任因層層分工而弱化，或因部門之間的銜接不足而落空。讓責任貫穿決策、執行和監督全過程，才能將事後問責的約束力轉化爲平日履職的推動力。有責必究，方能彰顯制度威嚴；及時糾錯，更能體現治理水平。

獨立委員會報告揭示了香港樓宇治理長期存在的深層痼疾。多年來，樓宇維修監管在相當程度上依賴承建商及專業人士的誠信與專業操守。當個別參與者未有履行職責，監督機制又未能及時察覺和制止，原本保障安全的制度，便可能失去效用。制度的成效，終須在現實的風險考驗中得到檢驗。

改革須從源頭着手

專業自律固然重要，但在利益關係複雜、信息不對稱的領域，倘若欠缺有效的外部監督，便容易留下制度盲點。當檢查流於程序、監管過於依賴書面紀錄，就可能掩蓋實際風險。因此，監管制度必須能夠識別異常、核實問題、及時糾偏，方能發揮應有作用。

制度的生命力在於執行，監管的公信力在於實效。針對樓宇維修領域的積弊，尤要從源頭完善承建商資格審查、工程物料驗證、施工安全監督和專業責任制度，使每一項要求都有實際檢驗，每一次違規都有相應後果。特區政府提出加強獨立專業支援、強化招標全流程監督、提升工程信息透明度，正是對症下藥的舉措。唯有讓守規者獲得保障、違規者付出代價，才能從制度層面壓縮不當利益空間，重建行業秩序與公眾信任。

特區政府提出將樓宇大型維修工程圍標行爲刑事化、成立樓宇維修支援及服務局，以及全面改革工程審批和監管制度，並迅速召開記者會講解，方向值得支持。這些措施的重要意義，在於從市場秩序和制度設計入手，一方面提高違規成本，遏止不當利益鏈條；另一方面強化獨立專業支援，減少業主與承建商之間的信息差，使監管與保障更全面。與此同時，特區政府提出建立跨部門中央數據系統，整合安全、違規及投訴信息，讓制度在風險形成之前發揮約束作用，減少對事故後補救的依賴。

未來特區政府也應進一步建立風險識別、預警、處置及覆核的閉環機制，將信息共享轉化爲及時行動，讓治理由被動應對走向主動預防，及早杜絕不當行爲。

以長效治理守護民生

制度改革難在堅持，貴在長效。特區政府設立由政務司司長主持的督導委員會，統籌落實獨立委員會建議。要讓改革不隨社會關注減退而鬆懈，關鍵在於明確責任、追蹤進度、評估成效，並按實踐經驗持續調整。這正是從一次事故的整改，邁向具備自我檢視、自我修正能力的現代治理體系。

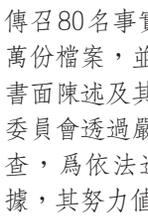
民生是治理的出發點，也是最終落腳點。宏福苑大火發生後，特區政府積極協助受影響居民，包括推出現金收購業權及「樓換樓」等安排，以及提供生活與心理支援，將市民切身利益放在首位，踐行了以民爲本的施政理念。衡量治理現代化的成效，始終要看制度進步能否轉化爲市民可感可及的安全感與獲得感。唯有讓市民眞切感受到監管更有力、制度更可靠、問題能及時解決，公眾對治理體系的信任才能不斷累積，社會共識才能不斷凝聚。

當前香港正處於由治及興的關鍵時期，對接國家「十五五」規劃、落實香港第一個五年規劃、推進北部都會區建設，每一項長遠發展戰略的落地，都離不開安全穩定的社會環境。公共安全是城市發展的「隱形基建」，樓宇安全更是民生安全的底線。從宏福苑事件中汲取教訓、深化公共安全制度改革，其意義早已超越樓宇維修本身，事關香港能否構建與長遠發展相匹配的現代治理體系，爲由治及興築牢安全根基。

傷痛難忘，教訓長存。對逝者最深切的告慰，對生者最有力的保障，就是將沉痛教訓化爲推動進步的力量。堅持問題導向、堅守民生立場、堅定系統改革，持之以恒補齊治理短板、提升管治效能，香港必能守護好千家萬戶的平安福祉，在由治及興的道路上邁出更爲堅實的步伐。

堅守法治 保障市民生命財產

朱立威 全國人大代表 立法會議員



宏福苑大火如何問責和改革是社會各界都關心的議題。日前，行政長官李家超帶領相關官員舉行記者會，公開大埔宏福苑火災獨立委員會報告、問責事宜及改革措施。特區政府以實際行動展現問責決心，不但勇於承擔責任，更敢於直面問題，針對報告揭示的深層次弊病推動系統性改革，體現以民爲本、堅守法治的施政理念，切實保障市民大眾的生命財產安全。

依法辦事 實事求是

要展開問責工作，需要勇氣，也需要堅持依法辦事、實事求是。特區政府在繼續依法對涉案人員及相關公司進行刑事追責的同時，亦會依據「部門首長問責制」等公務員管理制度，對失職公務員進行行政問責，並由有關主要官員承擔政治責任。刑事追責、行政問責和政治責任承擔，三個層面各有依據，既嚴肅認眞，也須責罰相適，讓社會看到負責任政府應有的擔當。

宏福苑大火發生後不久，行政長官李家超便果斷成立獨立委員會，調查大火的起因及相關責任，並研究改革措施。委員會歷經7個多月調查，共舉行30場聽證會，傳召80名事實及專家證人，收集超過100萬份檔案，並審視不同人士及團體提交的書面陳述及其他證據，以釐清相關事實。委員會透過嚴謹程序，對大火作出深入調查，爲依法追責及推動改革提供重要依據，其努力值得社會各界肯定。

從公布的問責及改革安排可見，特區政府敢於問責、積極改革：要調查的深入調查，要問責的依法問責，要改革的切實改革。這既回應社會對責任追究的關切，也表明特區政府不會止步於處理個別人員的責任，而是要正視制度漏洞，從根本上提升治理效能。

維護公平公正營運環境

從改革措施可見，特區政府有決心應對防火以至大廈安全問題，包括立法禁止維修工程圍標、設立「聯合特遣隊」打擊圍標，以及成立樓宇維修支援及服務局等，並從樓宇維修的作業流程、監管制度、支援架構及投訴處理機制等方面推動系統性改革。這些措施不但回應了獨立委員會報告，也針對過往維修監管存在漏洞、權責不清等問題作出修整，維護公平公正的營運環境，確保維修工程質素。改革的關鍵，是從事後補救走向制度化預防，以系統施治防止同類事故重演。

值得一提的是，宏福苑大火發生後，特區政府全力展開救援，做好安撫安置善後工作，並就長遠居住安排提供不同選擇，協助居民重建生活，讓受影響居民感受到實實在在的支撐和溫暖。社會各界亦展現大愛精神，有錢出錢、有力出力，透過捐資捐物、義工服務及協助安置等方式，萬眾一心，支援災民渡過難關。大火無情，人間有愛，社會各界與宏福苑居民共渡時艱，充分體現香港人守望相助、同舟共濟的獅子山精神，也爲社會療癒創痛、繼續向前凝聚力量。

當前，特區政府除了需要繼續依法追責、做好善後工作，更要全力推動各項改革落地。要將改革落到實處，需要特區政府上下同心，在大廈管理、消防安全以至禁止圍標等方面，既制定整全政策，也清晰釐定權責，在執行層面落實到底。特區政府要以最大的努力、最強的決心，堅持「以結果爲目標」，凝聚社會改革共識，更好統籌發展與安全，以高水平安全和高效能治理護航高質量發展，切實保障市民的生命財產安全。