APEC賦能灣區開放發展 拓展亞太合作新空間

亞太經濟合作組織（APEC）成立三十餘年來，始終與亞太經濟發展同頻共振。從早期推動貿易投資自由化，到如今關注數字經濟、人工智能、綠色發展和供應鏈韌性，其歷屆會議主題既記錄了區域經濟合作的演進，也折射出全球經濟格局的深刻變化。2026年11月18日至19日，亞太經濟合作組織（APEC）第三十三次領導人非正式會議將在深圳舉行，中國提出「建設亞太共同體，促進共同繁榮」的主題，並將「開放、創新、合作」列為三大優先領域。這是中國繼2001年上海、2014年北京之後，第三次舉辦APEC領導人非正式會議。作為中國改革開放的前沿城市和粵港澳大灣區的核心引擎，深圳此次承辦APEC盛會，不僅是國際社會對深圳發展成就的關注，也為這座城市進一步融入亞太經濟合作、提升國際影響力提供了重要契機。

葉海波 深圳大學法學院教授
王藝涵 深圳大學法學院研究助理

一座城市承辦國際盛會，既是發展成就獲得國際認可的體現，也是城市邁向更高發展能級的重要契機。2025年深圳生產總值達3.87萬億元人民幣，進出口總額45.53萬億元人民幣，其產業基礎和國際貿易規模為承辦國際盛會提供了堅實支撐。

國際盛會加持深圳創新發展升級

深圳承辦APEC會議，充分體現了國際社會對深圳改革開放歷程、創新發展實力和國際化城市建設成果的關注與認可。從經濟特區到國際化科技創新城市，深圳以敢闖敢試、敢為人先的精神，探索出一條開放帶動發展、創新驅動轉型的城市發展道路。此次APEC盛會落戶深圳，既是對這座城市既有發展成就的肯定，也將為其下一階段創新發展提供新的機遇。一方面，APEC匯聚亞太各經濟體政商界代表、國際組織和知名企業，為深圳搭建了展示城市形象的重要平台。另一方面，會議圍繞數字經濟、人工智能、綠色發展、貿易投資便利化等議題展開交流，也與深圳產業升級方向高度契合。深圳不僅以自身發展成就迎接APEC，也有望借助APEC實現更高水平的開放、更高質量的創新和更深層次的國際合作。

深港聯動拓展開放合作新空間

此次APEC還有一個值得關注的特點，就是香港與深圳的雙城聯動。此前香港已於10月20日至21日舉辦APEC財長會。深港雙城聯動，是粵港澳大灣區建設的重要特色，也是中國參與國際經濟合作的獨特優勢。長期以來，香港憑藉國際金融、貿易、航運、法律和專業服務優勢，發揮連接內地與全球市場的「超級聯繫人」作用。深圳則依託經濟特區的制度創新優勢和蓬勃的科技創新能力，成為中國改革開放的前沿和參與國際競爭的重要力量。兩座城市優勢互補、功能協同，形成了「香港連接全球、深圳創新發展」的合作格局。

APEC盛會在深圳舉辦，為深港進一步深化雙城聯動提供了新的契機。兩地既共同承接APEC帶來的國際資源和合作機遇，也圍繞科技創新、人才交流、專業服務等領域，進一步打通合作鏈條。深港聯動不只是兩座城市之間的資源互補，更是內地與國際市場之間的制度銜接和要素流動。借助APEC平台，深港有望進一步形成協同發展的開放合作格局，為中國與世界深度融合提供生動窗口。

APEC帶來的不僅是短期國際關注度，更重要的是為粵港澳大灣區深化區域協同創造了新的發展機遇。粵港澳大灣區擁有香港、澳門和珠三角九市的多元優勢，是我國開放程度最高、經濟活力最強的區域之一。深圳承辦APEC，為大灣區集中展示綜合實力提供了重要窗口，也為區域從基礎設施互聯互通向規則機制銜接和市場深度融合邁進創造了有利條件。

關鍵在於，如何將會議帶來的國際關注轉化為持續的發展動能。其一，應借助APEC國際平台，推動大灣區與亞太其他經濟體建立更加緊密的合作關係。其二，應以深港聯動為重要抓手，進一步深化規則銜接、機制對接和要素跨境流動，帶動大灣區創新鏈深度融合。其三，應推動會議形成的國際交流渠道轉化為常態化合作機制，促進更多國際企業、創新資源和高端人才在大灣區集聚。

從亞太合作到城市發展，從深港協同到灣區融合，APEC深圳峰會所帶來的機遇，最終要體現在開放水平、創新能力和區域協同效能的釋放上。以會議為契機，推動國際資源與大灣區優勢深度結合，才能真正把一時的會議流量轉化為長久的發展增量，使粵港澳大灣區在服務國家高水平對外開放、參與亞太經濟合作和推動全球共同發展中發揮更加重要的作用。

「開放、創新、合作」引領亞太發展新趨勢

歷屆會議主題的演變，既反映了亞太經濟合作從消除貿易壁壘向拓展新興增長空間的深化，也體現出區域各方探索共同發展道路的現實需要。當前，世界經濟復甦乏力，逆全球化思潮抬頭，亞太合作也正處於新的十字路口。中國將「開放、創新、合作」確立為2026年APEC三大優先領域，不僅是對區域經濟發展趨勢的回應，更是面向未來亞太合作提出的方向性倡議。

開放，意味着以更加包容的市場環境維護多邊貿易體制，促進區域經濟一體化發展；創新，意味着以人工智能和綠色轉型培育新質生產力，為亞太經濟增長開闢新空間；合作，意味着超越零和博弈和陣營對抗，通過優勢互補凝聚發展合力。三者相互支撐，共同指向更加包容和可持續的亞太經濟體系。尤其在全球治理體系面臨深刻調整的當下，中國以實際行動倡導開放而非封閉、創新而非守成、合作而非對抗，為構建亞太共同體注入了積極動力。APEC深圳峰會的意義，正在於推動這些理念進一步轉化為區域共識和務實行動，為亞太未來發展校準方向。

勇於問責顯擔當 系統改革除沉痾

文平理

龔之平日前發表題為《擔當見眞章 改革動眞格》的評論，對宏福苑大火發生後特區政府勇於擔當、改革除弊的堅定決心予以充分肯定。文章更指出，「把各項改革落到實處，香港必能在沉痛教訓中築起更牢固的安全防線，以更完善的治理回應市民的信任與期盼。」特區政府處理宏福苑大火的一連串舉措，既回應了市民對責任追究的關切，也展現了特區政府直面問題、除弊興利的決心。社會各界相信，以宏福苑大火善後為契機，特區政府堅持統籌發展與安全，深化治理改革，團結引領全港一致向前看，以高水平安全和高效能治理護航高質量發展，必能加快實現由治及興，把香港這個共同家園建設得更加美好。

依法問責責罰相適 體現擔當和勇氣

一個政府是否敢於承擔責任，首先體現在能否正視問題、依法處理。獨立委員會經過長時間調查，舉行多場聽證會，傳召證人並查閱大量檔案，最終形成一份直指制度缺陷的報告。報告公布後，特區政府沒有迴避，而是啟動部門首長責任制下的調查機制，將失職人員轉介相關委員會處理，並設定限期完成調查；房屋局局長亦主動請辭，承擔政治責任。道歉、調查、請辭、追責各有安排，層層有回應，以制度化問責增強公眾信心。

需要看到，問責不是簡單追求人數，更不是情緒化處理。刑事追責、行政問責和政治擔責各有法律與制度依據：政治擔責是行政長官綜合考慮後作出的政治決定；行政問責須依公務員規例等程序處理；刑事追責則按法律對涉嫌違法的承建商及工程顧問提出檢控。特區政府在現有制度框架內，實事求是、責罰相適地處理每一層責任，有效回應了社會關切，充分體現了負責任政府的擔當和勇氣。

大火發生後，特區政府沒有停留在道歉與承諾層面，而是同步推進善後、調查和改革。一方面，向受影響居民發放應急補助、慰問金及殮葬金，成立援助基金，提供應急住宿、租金補助和搬遷補助，並以高於市價收購業權、提供現金置業或「樓換樓」選項，推行「一戶一社工」跟進服務，力求讓受災居民得到切實照顧。這些工作不是口號，而是一項項可檢驗的執行紀錄，體現了以民為本的施政理念。

提升治理增進團結 統籌發展與安全

另一方面，特區政府根據獨立委員會建議，從樓宇維修流程、監管制度、支援架構和投訴處理機制等方面推動系統性改革，由應急處置轉向常態化、制度化預防，由事後補救轉向系統施治。樓宇維修圍標問題長期為人詬病，根源在於信息不對稱、監管碎片化，多個部門各管一段、互不銜接，給不法分子留下鑽營空間。特區政府提出將圍標行為刑事化，修改相關競爭法框架，這是香港競爭法實踐中的重要突破；新成立的打擊圍標聯合特遣隊已展開行動，拘捕多人並涉及多份工程合約。此外，設立樓宇維修支援及服務局、重組監管部門架構、建立中央數據系統等舉措，旨在從根本上切斷利益鏈，杜絕同類事故重演。這些措施雷厲風行，展示了特區政府正視問題、對市民負責的態度與決心。

宏福苑大火暴露的圍標、業主立案法團運作失靈、監管重疊與眞空並存等問題，多數在港英政府時期便已存在，要求特區政府在短期內徹底清除長期積累的制度沉痾，既不現實，也不公道。眞正值得關注的是，大火之後特區政府展現出的動眞碰硬的改革決心。行政長官李家超帶領管治團隊邁出關鍵一步，將問題擺上桌面、將責任落到實處、將改革提上日程，這種敢於直面問題、深入推進改革的姿態，有利於增進社會團結、凝聚改革共識。

風雨過後見彩虹。安全是高質量發展的基石，改革是破解深層次矛盾的鑰匙。特區政府在宏福苑大火善後中所展現出的雷厲風行、跨部門高效統籌以及大刀闊斧的改革決心，贏得了社會各界的廣泛肯定與支持。相信在特區管治團隊的帶領下，只要全社會同心協力、抓好各項改革措施的落地見效，香港定能以高水平安全護航高質量發展，為加快由治及興創造更安全、更優質的環境。

加速北都大學城建設 深化「五元素」聯動發展

崔劍 全國港澳研究會會員 香港教育工作者聯會秘書長



中央領導人多次在視察香港及北部都會區時明確指示，香港要充分發揮自身獨特優勢，加快建設國際創新科技中心和國際專上教育樞紐，打造國際高端人才集聚高地。今年9月，特區政府公布香港第一個五年規劃和發表新一份施政報告，將北都大學城定位為教育、科技、人才一體化發展的核心載體，以及培育香港長遠競爭力的重要引擎。日前，全球大學校長及領袖高峰會在港舉行，20多個國家及地區、超過50間大學的校長與管理層來港，峰會的主題正是北都大學城發展。目前，北都大學城已在藍圖規劃的基礎上，全面進入實體建設與院校引進並行的新階段，以「教育、科技、產業、人才、城市建設」深度聯動為核心，引領北都發展新路徑，重塑香港經濟增長的新動能。

三區發展並進 實體工程提速

長期以來，香港高等教育面臨空間不足等發展瓶頸。儘管本地擁有五所全球百強大學，但人均校園面積狹小、科研實驗室緊缺、宿位嚴重不足等因素，直接制約了科研發展與國際化建設。北都大學城規劃經歷三輪擴容，在牛潭尾、洪水橋及新界北等三個園區，教育設施及配套用地合共300公頃；若連同毗鄰的科技區、產業區及生活社區，整體規劃面積更超過1,000公頃。這種產教城一體化的空間布局，正是打破大學土地限制及科研空間瓶頸的關鍵。

按照當前的工程進度，北都大學城建設展現出三區聯動、實體工程提速、成果梯次落地的良好趨勢。鄰近深港河套的新田科技城聚焦醫學、生命健康科技、人工智能、機器人及微電子，目前已有超過100家創科企業及機構進駐。香港科技大學下轄的全港第三所醫學院也落戶該區，將於2028/29學年招收首屆學生，並配套綜合教研醫院。今年年底區內將建成新的「河套學研壹號」大樓，該項目被譽為「大學城起動旗艦」，將提供充足多元的創科空間。此外，區內土地平整及基建2027年上半年啟動，首批熟地2028年底起陸續推出。

與此同時，洪水橋的用地招標工作正在進行中。特區政府今年9月推出三幅、共約26公頃的高校園區用地，並將於2027年初公布獲選院校，定位為「智能製造應用型專上教育及國際化人才培育中心」。打鼓嶺則作長遠部署，2027年啟動法定規劃，首批用地2030至2031年完成平整，並配合香港演藝學院第二校舍，融入藝術與藍綠城建元素。

四位一體破局 解決發展短板

面對千載難逢的發展機遇，香港各大專院校表現出踴躍的參與熱情。教育局今年6月已接獲19份本地院校發展意向書，科大、港大、城大、浸大、中大、教大等均表態希望進駐北都。目前，三區在空間布局與推進節奏上環環相扣，梯度開發，「邊建邊引」，確保了專上教育擴容提質的連續性。

然而，僅有土地擴容無法解決香港科研長期存在的「上游研發強、中下游轉化弱」的結構性短板。北都大學城的戰略核心，在於落實人才培養、科學研究、成果轉化、產業發展「四位一體」定位，徹底打破傳統大學與城市產業相互割裂的「圍牆模式」。

要將科研優勢轉化為先進生產力，關鍵在於推動「政、產、學、研、投」協同。在產學協同層面，大學城空間不再採取全封閉設計，而是與周邊高新產業園區緊密融合，支持高校與產業龍頭共建「校企聯合研發中心」，推行產學雙導師制，定向培養貼合產業一線需求的工程與應用型人才。在研投資源打通方面，大學城對接香港投資管理有限公司的「耐心資本」、特區政府「產學研1+計劃」，以及大灣區成熟的風險投資網絡，建立從概念驗證、中試孵化到上市融資的全鏈條支撐體系；同時，特區政府必須轉變角色，主動改革、積極爭取中央及各地支持，推動跨境科研物資通關、生物樣本出入境以及科研數據安全有序流動的「綠色通道」，將制度優勢轉為創新研發的效率。

強化督導架構 實現機制創新

北都大學城的建設要求「一城五元素」聯動，跨越教育、創科、產業、人才及城市發展等多個範疇，若督導不當容易在落實過程中陷入多頭負責、各自為政的局面。對此，特區政府新一份施政報告提出強化頂層督導架構，將政務司司長領導的「大學城籌劃及建設組」，提升為「大學城建設及發展委員會」，同時保留行政長官任主席的「北都發展委員會」，負責全面督導北都建設。

強化督導架構，讓特區政府能夠推動跨部門協作和資源整合，創新發展機制和路徑，解決北都大學城建設中的難點問題。其中關鍵，在於將教育發展、產業規劃、土地基建及財務安排等因素通盤考慮，讓政府、院校、企業和投資者準確對標各自的角色與分工，在執行過程中釐清建設責任、資金來源和營運安排等關鍵點，幫助院校和其他利益相關方解決投資規模大、回報期限長等現實問題。

用好香港平台優勢 促進中外文明互鑒

程燕 全國政協委員 香港貴州文化交流基金創會主席



由澳門特區政府主辦的「文明互鑒國際論壇2026」9日起一連兩日舉行，全球20多個國家和地區的300多位政府代表、國際組織代表、專家學者等展開深入而廣泛的交流。與會嘉賓表示，香港、澳門擁有「一國兩制」制度優勢，多元文明共存，在推動不同文明之間的交流互鑒中有獨特優勢，有條件成為文明交流互鑒的重要平台。

澳門四百多年來發展出中西共生文化模式，語言、飲食、節慶、宗教等多元交融，成為全球文明互鑒的典範。澳門回歸祖國以來，「一國兩制」的成功實踐進一步體現平等、互鑒、對話、包容的文明觀。今次澳門舉辦文明互鑒國際論壇，成功展現出「多元對話」的平台優勢。

香港作為國際大都會，中西文化交流底蘊同樣深厚，同樣擁有中西文化薈萃的人文優勢，也是在「一國兩制」下讓國際社會深入了解中國發展的重要一站，可將中國的文明發展理念和中國方案、東方智慧向外推廣，助力全球文明協作。

國家「十五五」規劃明確支持香港深化中外文化藝術交流中心建設；香港第一個五年規劃提出加快建設和深化中外文化藝術交流中心。要將這一戰略定位落到實處，讓香港扮演中外文明互鑒窗口，需要更好發揮香港的文化平台交流作用，釋放更大的文明互鑒動能。

筆者早前聯同大學團隊前往歐洲六國走訪考察，拜訪當地多間高等院校，對香港推動中外文明互鑒，體會尤深。國家在文化、教育、科技等範疇累積的成果，本身就是最有說服力的中國故事，當地學校和企業關心的問題很直接——「能不能一起做？」這說明只要展成果、求合作，中國聲音完全有能力在世界不同角落找到共鳴。此行已逐步得到回響：塞爾維亞、北馬其頓等地的院校，已組織學生代表回訪；團隊亦與劍橋大學唐寧學院簽訂合作安排，搭建交流機制。這些實質合作印證，發揮香港「一國兩制」下的國際化優勢，香港完全可以將人文連結轉化為具體項目。

香港擁有超過百萬名歸僑、僑眷及外籍華人，在跨國經貿、文化引進與輸出方面具備雙向推動能力，是促進中外文明互鑒的寶貴資產。香港深化中外文化藝術交流中心建設，僑界可在「講」與「做」兩頭同時發力：一方面，用好香港國際化的傳播環境和僑界的海外網絡，講優勢、講項目、講為當地人民帶來的好處，讓中華文化、中國故事從「我知道」變成「我理解」；另一方面，不少外國青年希望來港或前往內地求學、實習、尋找發展機遇，然而缺乏信息、渠道、脈絡，僑界可從求學信息、實習安排、創業支持到生活配套着手，幫助外國青年到內地學習和生活，以香港的國際青年工作助力成為文明互鑒生力軍。

文明互鑒要從論壇、座談等多元交流活動走向恒常合作，搭建平台，持續投入。特區政府可與僑界、教育界、文化界等善用西九文化區、香港故宮文化博物館等世界級文化基建，聯動「一帶一路」沿線國家的文化藝術團體和院校，建立常態化的聯合項目機制，將「一次性考察」升級為「持續性渠道」，讓合作在人員交流、聯合研究、作品共創中持續深化。