從試驗田到規則高地
深圳制度樣本貢獻亞太
建「人貨資數法」五維服務體系 打造國際一流營商「軟實力」

編者按 46年前，深圳還是人口約30萬的邊陲小鎮，如今已是常住人口超1,800萬、GDP突破3.8萬億元人民幣的創新之城。再過幾天，亞太最高規格的經濟盛會就將在這裏舉行。

2001年，上海APEC聚焦融入全球多邊貿易體系，2014年北京APEC重在推動亞太自貿區願景落地。每一次東道主城市的安排選擇都承載着特定時代的合作命題。深圳並非中國傳統意義上的政治、經濟中心，卻是中國改革開放的縮影、先行先試的標杆、發展奇跡的樣本。2026年深圳APEC峰會錨定開放、創新、合作，與深圳長期探索的制度創新、城市競爭力、治理實踐高度契合。

為什麼是深圳？深圳將為亞太共同體建設提供什麼樣的模式借鏡？本系列專題將從深圳制度型開放創新對於亞太區域合作的示範價值等視角，觀察分析APEC落子深圳的內在邏輯和時代啟示。

APEC何以落子深圳
制度創新篇

深圳的崛起，從一開始靠的是「立規」。46年前，經濟特區的誕生本身就是制度性產物。它以一套前所未有的規則設計，回答了「改革如何試、開放如何闖」。從綜合授權改革的清單式批量授權，到前海、河套的跨境制度試驗，再到跨境服務貿易負面清單、數據跨境流動管理，深圳的每一次躍升都伴隨一輪規則重塑：對內先試先行，對外跨境對接，新規則在這裏試水後向全國推廣，世界透過深圳觀察中國。

當APEC把一場以規則為核心的盛會交給深圳，它選擇的正是這座城市的本色——規則創新，是深圳與生俱來的基因。學者接受香港文匯報專訪時分析指出，APEC看重的正是這種底層特質：它不只是一個會展承辦地，更是一個持續試驗、迭代、輸出規則的樣本。APEC盛會之後，經過驗證、市場主體普遍受益的規則，將被納入綜合改革試點與先行示範區的制度工具箱，持續放大溢出效應。

●香港文匯報記者 熊君慧、郭若溪、石華 深圳報道


●10月20日，在深圳鹽田港，工作人員在鹽田國際遠程控制中心遠程操作集裝箱裝卸。 新華社


▶10月20日，集裝箱貨運卡車在深圳鹽田港進行裝卸作業。今年以來，深圳港已新開通30條途經APEC其他經濟體航線，持續完善亞太航運線路。 新華社

作為本屆APEC盛會的東道主城市，深圳醞釀推出了一套面向國際人士和經營主體的制度服務體系。從《深圳市2026年優化國際化營商環境工作方案》到《搶抓APEC機遇加快打造一流營商環境工作方案》，深圳圍繞「人、貨、資、數、法」五個維度推出系列舉措：聚焦「人」的體驗，打造國際人士來深「溫暖家」。聚焦「貨」的流通，構建國際貿易「快車道」。聚焦「資」的融通，暢通跨境金融「活水渠」。聚焦「數」的流動，探索數據跨境「深圳路徑」；聚焦「法」的保障，營造國際一流營商環境「軟實力」。


●10月24日，外籍居民在深圳（龍華）國際合作中心前台諮詢涉外業務。 新華社

可預期人才制度建立長期信任

在綜合開發研究院（中國·深圳）常務副院長郭萬達看來，五個維度串起了深圳從流程優化走向制度型開放的完整邏輯，也是承接APEC盛會、面向亞太輸出開放經驗的核心框架。便捷服務解決「辦事快不快」，制度型開放回答「規則通不通、預期穩不穩」。簽證居留、涉外醫療、外卡支付、跨境資金、數據流動、商事法治，每一項都不是單次活動的臨時便利，而是一套對標國際通行標準、可複製可迭代的制度體系。

這是這座城市依託經年開放積累沉澱下的有益經驗，在APEC平台上的升級。以「人」的開放為例，外籍人才便利化早已跳出單次簽證綠色通道：從高端人才認定、居留許可、職業資格互認，到稅收優惠、子女教育、國際醫保對接，深圳正搭建一條從「引得來」到「留得住、用得好」的制度鏈條。對亞太經濟體的企業高管和科研人員而言，穩定可預期的人才制度，遠比短期接待便利更能建立長期信任。

開設專項服務通道 支撐亞太科創合作

又例如「貨」的改革落點在監管模式重塑：ATA作為海關文件，適用於商業樣品、專業設備、展覽品等臨時進出口貨物，可免填國內報關文件、最高可實現擔保押金全免。深圳市物流與供應鏈管理協會副秘書長吳素娜坦言，以往紙質ATA單證冊要郵寄正本、人工簽註、現場核驗，鏈條長、容錯率低，一旦單據出錯，很容易耽誤企業在海外參展、樣機測試檔期。eATA電子單證冊落地，正是深圳在貨物通關領域制度型開放的微切口試驗。

依託貿促會線上平台與海關系統打通，企業實現線上申請、電子簽註、一碼通關，全程無需紙質單證流轉，申辦周期大幅壓縮，部分緊急展品可實現T+1辦結。這套電子化的單證體系，實現單證信息在海關端實時核驗、全程留痕，企業在全國乃至全球ATA成員口岸掃碼即可通關；展品享受暫准進出境免重複擔保、免常規進出口許可的便利，大幅降低中小外貿企業、科創企業的樣品出海成本。

在從業者看來，這項探索的價值遠不止展會通關提速。深圳人工智能終端展會展企業負責人郎麗艷表示，對深圳大量硬件、機器人、生物醫藥企業而言，樣機、測試樣品高頻跨境，eATA解決的不只是一次展會的通關提速，而是常態化國際技術交流的通道問題。為適配高頻次跨境交流需求，海關、貿促會、物流平台協同建立諮詢響應機制，專門針對APEC配套的國際展會、技術對接活動開設專項服務通道，持續支撐亞太區域科創合作往來。

不照搬外來規則 用改革對沖不確定性

郭萬達分析指出，這套框架的底層邏輯仍是有效市場與有為政府的協同。深圳不靠特殊補貼短期吸引主體，而通過制度供給讓要素自主流動、企業家自主決策。**APEC看重的正是這種底層特質：它不只是一個會展承辦地，更是一個持續試驗、迭代、輸出規則的樣本。對亞太發展中經濟體而言，深圳的經驗證明，制度型開放不是照搬外來規則，而是立足自身實際，在安全可控前提下對接高標準經貿規則，用改革降低開放的不確定性。**

盛會之後，哪些機制能夠沉澱為長期制度，是這場營商環境升級留下的命題：經過驗證、市場主體普遍受益的規則，將被納入綜合改革試點與先行示範區的制度工具箱，持續放大溢出效應。深圳46年的改革脈絡證明，持久的開放紅利源於寫進規則、嵌入治理、面向全球的制度紅利，而非一次性的活動紅利。

前海河套「試驗田」 鏡鑒區域規則對接

特稿 香港城市大學物質科學研究院（福田）院長陳福榮團隊是最早扎根河套的科研力量之一。研究院採用「一院兩區」模式，基礎理論、前沿觀測在香港校園實驗室深耕，高時空分辨率電子顯微鏡等設備的工程迭代、樣機測試放在河套推進。依託河套的制度創新通道，科研物資通關提速、跨境科研資金渠道打通，團隊得以把實驗室裏沉澱多年的前沿技術，對接深圳精密製造配套，推進產業化落地，補齊基礎研究通向市場的最後一環。

作為粵港澳大灣區重大合作平台，前海與河套，是深圳推進規則「軟聯通」的兩塊制度試驗田，前者重心在服務貿易與要素流動，後者則是跨境科創。兩地依託深港協同，在「一國兩制」框架下先行探索要素跨境流動，為亞太區域合作提供規則銜接的樣本。

前海服務跨境貿易 河套主攻科創鏈條

根據規劃實踐，前海以現代服務業開放為主線，重點攻堅跨境金融、國際貿易、專業服務、數據要素流動。前海促進APEC數據跨境流動合作中國中心，依託負面清單管理模式，在安全可控前提下，為跨境貿易、專業服務、研發場景的數據出境劃定清晰路徑；境外職業資格便利執業清單持續擴容，建築、法律、會計等專業人才，經認定後可在前海執業，打通亞太專業服務人才流動通道。

深港「總部通」機制支持兩地總部聯動運營，跨境投融資、資金結算便利化改革持續落地，不少亞太區域總部選擇以前海作為進入內地市場的樞紐。空中雲匯便是典型樣本，企業搭建「香港全球總部+前海運營總部」雙總部架構，依託前海跨境資金池、數據跨境合規試點，面向亞太中小外貿企業提供多幣種歸集、實時跨境結算、外匯風險管理服務，覆蓋東南亞、澳新等APEC經濟體。


●香港科技創業團隊入駐河套，在實驗室工作。 香港文匯報記者郭若溪 攝

河套亦是這套創新網絡裏獨樹一幟的跨境試驗場。這片不足4平方公里的片區，已落地國際化高端科創項目超220個，集聚香港高校研究院、海內外科研團隊與跨境創業者，一套「香港築基、河套驗證、深圳量產、全球出海」的創新接力在這裏持續運轉。

兩平台分工互補 承接香港國際化網絡

郭萬達表示，兩個平台分工互補，前海重在服務貿易與資金、數據要素，河套主攻科創鏈條，共同承接香港國際化網絡，輻射亞太經濟體。不同於一般的園區政策優惠，前海、河套的核心產出是規則：許多試點成果已經納入綜合改革試點清單，向全國複製。面向APEC，兩塊試驗田的意義在於，探索不同法域之間如何求同存異、規則對接，讓亞太的資本、人才、數據、創新資源，找到穩定、透明、可預期的落地通道。

涉外服務·集成資源 優化流程


●尼日利亞英語老師Zubair在福田境外人士服務中心諮詢。 香港文匯報記者郭若溪 攝

制度型開放落到具體的人身上，體驗很真切：一個外國人到深圳，辦登記、找律師、退一筆稅，原先要跑幾個部門。深圳的做法是把流程拆開重裝——不新設機構，把分散在公安、司法、稅務、金融、電信的涉外事項，集成到街區可觸達的窗口；這套做法不靠規模，靠權限歸攏。

街區一級，華強北先行一步。11月，「中國電子第一街」迎來外籍客流高峰，華強北在步行街核心位置設福田區境外人士服務中心：懂英語的志願者在崗，政務、金融、電信、文旅一站可問。關鍵不在添翻譯，而在存量設施的功能重新定義——不新徵土地、不新建樓，憑一紙授權把服務下沉到人流最密處。尼日利亞英語老師Zubair專程來買AI翻譯機，臨走取走一張英文地圖。需求固定，規則才立得住。

權限集中 一窗辦結

再往上一層，羅湖把這套做法做成體系。東門南路的羅湖區境外人士服務中心今年7月啟用，圍繞公安、法律、商企、便民、社群五個方向搭框架：七項公安政務一站通辦，含住宿登記、回鄉證等查詢；律所律師駐點，提供法律援助、公證與商事調解；財稅、人力、商業保險統一收集對接。制度增量是權限集中：過去跑多個窗口，如今一窗辦結；法律服務則「政府搭台、市場供給」。這是「人」與「法」的交匯。

到了國門，要接的是另一套規則。羅湖、文錦渡、蓮塘三大口岸2025年通關總量突破1億人次，今年羅湖口岸客流破3,000萬人次、同比增21%。規則隨之改寫：口岸簽證辦理時限壓縮至30分鐘內；離境退稅「一單一包」率先落地，退稅商店超520家、3個商圈「即買即退」；跨境支付同步優化。簽證是人員流動規則，退稅是稅制規則，支付是金融設施規則——三者疊加，才構成「願意來、留得住」的環境。

街區觸達、窗口辦結、口岸轉換，串成「集成—下沉—對接」的一條鏈——這正是深圳的基因：小處先試，成則立規。

學者：盛會留給深圳的不只是知名度

綜合開發研究院（中國·深圳）常務副院長郭萬達指出，這場盛會背後更深層的內核，是制度型開放與制度創新，且與技術創新互為支撐。制度創新的核心，就是持續改革、擴大開放，主動對接國際通行規則，壓縮企業營商的制度性交易成本，構建有效市場，以有為政府供給高效公共服務。而開放、創新、合作，恰恰是APEC長期倡導的核心理念，也是深圳數十年一以貫之的實踐方向。

在郭萬達看來，深圳能承接這場高規格亞太盛會並非偶然。長期先行先試的制度開放、持續迭代的制度創新，是深圳最鮮明的底色。從河套、前海的跨境規則探索，到口岸通關便利化改革、涉外政務服務升級，深圳一直在探索適配跨境要素流動的治理模式。這套實踐既是中國對外開放的縮影，也為亞太發展中經濟體提供了可近距離觀察、參考的樣本。

是面向全球持續開放交往的硬軟實力

盛會是一次集中展示，更是一次能力淬煉。為APEC落地的涉外服務體系，把多語種服務、跨境通行保障、涉外辦事流程打磨得更加成熟。往後，海外客商、科研人員、留學生、跨國團隊到訪深圳，同樣可以享用這套升級後的服務：口岸便捷通道、隨處可用的智能翻譯、一站辦結的涉外政務窗口，降低跨國交流的門檻。

不同於會後即撤的臨時布置，留下來的是運行機制、治理經驗與服務習慣。一場盛會留給深圳的，不只是知名度，更是面向亞太、面向全球持續開放交往的硬軟實力——不只是一次圓滿的會務答卷，更是以制度創新推動開放合作的長期方案，與APEC追求亞太共榮的初心同頻共振。