●責任編輯：呂美熹 2026年11月17日(星期二) 香港文匯報

維護亞太開放合作 促進共同繁榮

APEC第三十三次領導人非正式會議明天舉行。此次APEC深圳峰會以「建設亞太共同體，促進共同繁榮」為主題，聚焦「開放、創新、合作」三大優先領域。今年以來中方作為東道主已成功舉辦300多場各類會議和活動，在經貿領域取得了一批具有節點意義的成果，為APEC領導人非正式會議達成互利共贏、共享繁榮的共識奠定了堅實基礎。

袁波 商務部國際貿易經濟合作研究院亞洲研究所所長、研究員

從今年5月APEC貿易部長會議發表的《蘇州聲明》，到今年7月APEC數字和人工智能部長會議發表的《成都聲明》，從深圳林業部長級會議到北京能源部長會議、香港財長會議，以及近期舉行的APEC第37屆外交和貿易雙部長會議（下文簡稱雙部長會議），開放議程沿着服務業、數字貿易、綠色貿易、亞太自貿區和互聯互通等線索展開，既有制度性突破，也有對既有框架的更新與延伸。

第一，服務業開放邁出重要一步。蘇州貿易部長會議批准了新一版《APEC創新、有競爭力和韌性的服務業路線圖》，劃定八大重點合作領域，方向是推動服務業政策創新，共同構建開放、可預期的服務貿易投資制度環境。相比貨物貿易，服務業是各成員間規則差異較大、增長空間更大的板塊。今次設置路線圖，能夠為後續APEC成員加強能力建設和政策對接提供依據。

推動綠色技術等更順暢流動

第二，數字貿易在「規則」與「聯通」兩個維度同步推進。無論是成都數字和人工智能部長會議搭建了數字與智能合作的行動框架，還是《蘇州聲明》中各方一致支持電子傳輸暫免關稅，今年APEC各成員在共同推動《APEC貿易數字化合作框架》方面，取得實質性進展，保障數字市場的開放性和可預期性。雙部長會議進一步提出，探索建設基於信任的數智經濟夥伴關係，這意味着，APEC未來既要維護數字貿易的互聯互通，也要加強彌合數字鴻溝，同時考慮成員對隱私、安全等議題的不同關切。

第三，綠色貿易從原則宣示走向務實成果。《蘇州聲明》把綠色低碳列為新興合作領域之一，林業部長級會議、能源部長會議分別在森林治理、能源普惠和綠色產業融合上形成成果。這預示着在綠色貿易方面，深圳APEC將重點推動低碳產品、綠色技術和相關服務在區域內更順暢地流動，並為各成員綠色轉型留出空間，避免「一刀切」取向。

互聯互通是APEC的核心議題

第四，推進亞太自貿區與區域內自貿協定協同發展。建設亞太自貿區是APEC經濟體推動區域經濟一體化的共同願景。中方在APEC高官會和部長級會議層面，重申亞太自貿區的主渠道地位，主張以靈活務實方式協調不同自貿路徑，推動現有高標準協定擴大趨同性。這是APEC開放議題中長期推進的方向，也是亞太區域經濟一體化持續發展的重要內容。未來，APEC應形成共識，為《區域全面經濟夥伴關係協定》（RCEP）擴員提質提供支持，與中國—東盟自貿區3.0版、《全面與進步跨太平洋夥伴關係協定》（CPTPP）等區域內自貿協定協同發展，共同推動亞太自貿區議程取得實質性進展。

第五，互聯互通需要在「硬聯通」基礎上完成框架升級。互聯互通是APEC的核心議題。2014年北京APEC，各成員批准了《亞太經合組織互聯互通藍圖（2015–2025）》。去年，藍圖落地剛滿十年，亞太在基礎設施、貿易便利化和人員往來上持續推進，但數字聯通、綠色供應鏈、跨境數據流動等新課題也不斷出現，原有安排需要更新延伸。當前中國正在推動制訂互聯互通藍圖升級版，同時《供應鏈互聯互通框架行動計劃》第三期正在進行終期評估，之後將啟動第四期制訂。未來，藍圖升級版有望形成共識，為下一階段亞太區域互聯互通提供方向指引。

綜合來看，這些已經取得的成果和積極進展，是區域各方努力維護亞太開放合作、應對經濟全球化逆風的集中體現。同時，也要看到各成員發展水平不一，對數字治理、綠色規則和互聯互通合作的訴求存在差異，APEC以自願協商、共識為基礎，不少成果仍需通過後續項目和能力建設逐步落地。將於11月18日至19日舉行的APEC領導人非正式會議上，各成員仍需共同努力，兼顧不同發展水平成員的關切，把部長級會議形成的階段共識上升為集體行動框架，為下一階段亞太經貿合作明確方向。

北都條例助發展提速 治理補位須同步

張銜春 香港中文大學香港亞太研究所名譽副研究員 浙江大學中國新型城鎮化研究院特聘研究員
紀緯紋 香港中文大學香港亞太研究所副研究員

《北部都會區發展條例草案》獲立法會三讀通過，標誌着北都發展進入「拆牆鬆綁」的實質階段。條例涵蓋六個政策範疇，其中在城市規劃方面，非保育地帶改變用途或放寬發展參數的審批時間，由通常至少9個月壓縮至2個月；收地補償機制亦獲優化，以加快處理宗族或堂持有的私人土地。特區政府爭取於2027年1月向立法會提交首批附屬法例，並期望便利措施於同年第一季生效。程序提速本身是必要的一步，但正因為程序被壓縮，原本附着在程序上的參與、協商和利益分配環節，也需要同步找到新的制度載體。主體法例留下了空間，附屬法例和相關行政安排正好可以在這個窗口期及早補位，把可能出現的治理缺口轉化為制度設計的主動權。

程序壓縮不等於參與退場

程序簡化的直接效果是決策鏈條縮短。條例草案仍要求申請人進行技術評估，並向城規會證明項目技術可行；申請資料亦須公開供公眾查閱3星期，市民可在期間提交意見。但問題在於，對於涉及收地搬遷和社區網絡重組的項目，3星期查閱期是否足以讓地區組織、社福機構和居民消化技術文件並形成有效意見，值得關注。

一個積極的方向，是在附屬法例或相關行政指引中要求園區公司和項目倡議者在正式提交申請之前，先行完成地區層面的溝通，並把溝通結果納入申請文件，讓技術評估和地區關注在申請成形之前已有交匯。可參照洪水橋片區的經驗，把承諾轉化為可檢驗、可追罰的條件，並以服務契據、履約擔保和持續監察確保落實。若園區公司在提交城規申請前先完成地區溝通，施工期間的交通安排、就業機會如何惠及當區、公共空間的交付節奏等地區關注，就可獲得一個更早、更持續的溝通載體。

宜讓主體法例留白處及早明晰

條例為園區公司提供了法定基礎，讓公共土地可按商業模式營運。洪水橋產業園有限公司於今年1月完成註冊，屬由特區政府全資擁有的非法定公司，負責發展和營運洪水橋約23公頃產業用地；片區項目兩幅合共4.5公頃的「企業及科技園」用地完成平整交回後，該公司以象徵式地價、50年期持有的土地將增至27.5公頃。發展局常任秘書長（規劃及地政）何珮玲曾表示，產業園公司日後應公開與企業達成的協議，並向立法會提交年度報告，交代招商引資和財務狀況。她認為公司需要設立關鍵績效指標，但建議現階段暫緩執行，待明年園區平整後再逐步清晰化。

這一取向不難理解：產業仍在起步階段，過早鎖定指標未必有利。主體法例將具體績效要求留待日後確定，意味着附屬法例和園區公司的管治文件有空間及早界定「披露什麼、向誰披露、何時披露」的基本框架。何珮玲並提及，協議公開應涵蓋特區政府用以吸引企業落戶的條件，以及企業帶來的技能、人才、稅收和就業機會。這一方向值得在附屬法例或公司年度報告要求中進一步操作化，並在商業敏感資料設合理豁免的前提下，使公眾和立法會能夠在同一基準上比較不同園區的產業成效，而不僅僅是企業進駐的數目。

與此相關的是公共資源的回報追蹤。園區公司以象徵式地價取得大面積產業用地，意味着公共土地被注入商業運作。園區公司宜在財務披露中說明租金收入、資產增值及利潤分派的流向；特區政府則宜在整體北都財務安排中說明其中多少回流至北都的社區設施和公共服務。這不是對園區公司施加額外負擔，而是把「公共資源—產業營運—公共回報」的鏈條置於可檢視的框架之內。洪水橋片區的雙信封制以非價格建議佔七成評分，已體現了對產業承諾的重視：同一邏輯可延伸至營運階段的履約與回報檢視，使「算產業賬」與「算公共賬」不互相排斥。

程序提速為北都爭取了時間，但時間需要用來建立可持續的產業和可問責的治理。主體法例解決了「怎樣快」的法定框架一步，附屬法例和園區公司的管治安排則須回答「快的時候，誰的賬被算進去」。在首批附屬法例提交立法會之前的窗口期，及早把社區參與的補位機制、園區公司的披露框架和公共回報的追蹤安排納入議程，是積極務實的下一步。

把握APEC會議機遇 釋放灣區制度創新紅利

譚剛 廣東省政協常委 深圳市先行示範區研究中心原副主任

2026年APEC「中國年」已成功舉辦300多場會議和活動，粵港澳大灣區多個中心城市共同支撐起APEC「中國年」的全過程。其中，在廣州舉辦的第一次高官會及相關會議，是APEC「中國年」首場正式活動；澳門召開旅遊部長會議覆蓋專業領域議程；香港承辦財長會為峰會注入了財金領域的務實成果；深圳將於11月18日至19日舉辦APEC領導人非正式會議。灣區四城形成「會議啟動—專業議程—成果集成」的完整閉環，使APEC「中國年」帶上鮮明的「大灣區標記」。

本屆APEC峰會是國家主場外交、灣區建設與深港合作三重敘事的交匯點，在「大灣區標記」的底色上疊加形成深港「雙城展示」效果。香港以亞太成員及全球「超級聯繫人」「超級增值人」角色，承辦APEC財政部長會議；深圳以經濟特區、先行示範區及全球創新集群之首等綜合實力，承擔起峰會主場角色。深港兩地協同為亞太合作注入灣區力量，攜手展現中國與亞太對話、代表灣區與世界合作。

另一方面，深港兩地在「一國兩制」制度基底上開展的規則實驗與協同合作，首次在同一國際高端治理場景之中展示，為亞太政商界直觀呈現兩地探索形成的市場為導向、企業為主體、產業與科創深度融合、創新要素跨境配置、科創活動開放協同等做法及其成效，從而為本次APEC年會「建設亞太共同體，促進共同繁榮」主題以及「開放、創新、合作」三大優先領域，提供了深港協同把政策倡導概念轉化為可以驗證、推廣的制度展示的生動案例。

深港協同拓寬灣區發展空間

深港兩地多年來探索開展的規則銜接、科創協同等諸多實踐，為粵港澳大灣區在APEC框架下拓寬發展空間提供了良好基礎。

一是對標APEC規則開展制度型開放試驗。依託香港既是其成員體又是大灣區中心城市的雙重優勢，發揮好作為規則轉換器作用，同時依託深圳特區立法和制度創新探索，把APEC倡導的要素流動便利化訴求內嵌到綜合改革試點之中，從而推動深港雙城以APEC共識為標尺，構建風險可控+雙向互認+漸進擴圍的協作模式，打造形成把規則差異轉化為比較優勢的灣區樣板，為亞太其他經濟體的跨境治理提供有益參考。

二是打通跨境創新與產業生態鏈。發揮香港高校基礎研究、生物醫藥等優勢，同時強化深圳重大科技基礎設施、算力集群、產業鏈驗證平台，持續深化科技與產業互促雙強，把APEC會期內的科創論壇，升級為APEC亞太基礎科研協作網絡的灣區節點，優先在生命健康、綠色低碳、海洋科技、人工智能倫理等共同議題共建聯合實驗室。

三是促進產業聯動向亞太價值鏈分工提升。發揮深圳在先進製造、電子信息、新能源、低空經濟、AI產業落地等優勢，同時強化香港在全球供應鏈融資、品牌出海、國際合規、離岸風險管理等功能，構建香港做鏈主服務端、深圳做製造場景端的雙城聯合價值鏈，共同布局APEC區域內的產能、分銷與研發節點，對沖供應鏈碎片化風險。



四是把深港組合打造為大灣區對接APEC的主門戶。依託深圳對APEC經濟體進出口規模巨大、製造業外貿根基深厚條件，以本次峰會積累的政商、智庫、企業夥伴資源，建設APEC經濟體在大灣區的常態化經貿對接窗口；同時發揮香港作為APEC傳統貿易樞紐、離岸人民幣核心樞紐，以及擁有成熟的多邊經貿談判、商事仲裁、商貿網絡等優勢，推動香港專業服務體系更深嵌入內地與亞太之間，爭取在APEC框架下推廣灣區原產地規則互認、服務提供者跨境執業便利。

爭取更多灣區項目進入APEC

一般來說，隨着跨國資本圍繞國際重要會議議程提前布局研發中心、區域總部或各類合作平台，加之會議承辦地開展相關籌辦活動，由此給會議承辦城市帶來「會議紅利」。以本次峰會舉辦地深圳為例，到今年前10個月深圳累計進出口5.25萬億元（人民幣，下同），同比增長40.9%，成為首個突破5萬億大關的內地城市，在前十大貿易夥伴（佔比達77.8%）中，APEC其他經濟體達7個且增長速度明顯。根據相關資料報道，今年上半年，APEC其他成員經濟體企業在深圳新設立辦公場地的需求面積同比大增75%；前三季度來源於APEC成員經濟體的外資約400億元，佔全市總額約九成。這固然得益於深圳外貿持續強勁增長態勢與韌性和活力，但也同樣體現出APEC主場的巨大紅利效應。

但當以深港為代表的大灣區制度創新能夠以可複製、可討論、可借鑒的形態進入亞太規則議程，才算完成了從「會議流量紅利」到「制度留量紅利」的根本性轉變。為此，近期需要完成三個層面的重點工作。一是建立面向APEC工商諮詢理事會的常態化反饋渠道，把企業跨境認證互認、投資便利化等眞實痛點轉化為後續議程的優先事項，同時爭取更多大灣區項目進入APEC工作組項目體系。二是以深港合作為基礎，把粵港澳大灣區在「一國兩制」條件下探索形成的跨境經濟協作體，提升成為本次APEC「大灣區標記」最具辨識度的制度品牌。三是將大灣區在對接CPTPP、DEPA等高標準經貿規則上的先行嘗試，系統納入APEC框架下的規則對話進程，使大灣區的「內部實驗」持續轉化為「外部方案」。

做大做好「盛事蛋糕」 讓紅利遍及各區

邵家輝 全國政協委員 立法會議員

香港近期盛事活動不斷，從吸引逾17.1萬人次入場、在中環海濱舉行的「香港美酒佳餚巡禮」，到加拿大樂壇天王The Weeknd在啟德體育園舉行的大型演唱會，成功吸引約60萬訪港旅客人次，按年大增34%。未來兩個月繼續盛事連連。香港繽紛冬日巡禮本月在中環揭幕，光影匯今年延伸至尖沙咀和銅鑼灣。中環海濱Clockenflap音樂節、啟德體育園國際羽毛球賽事、多場大型演唱會和跨年倒數活動也將接連登場，令人期待。

事實充分證明，大型盛事不僅能炒熱社會氣氛，更能切實轉化為實質的消費與經濟動力。然而，在盛事經濟一片大好的同時，社會各界亦開始深思：如何進一步將這些龐大客流與盛事紅利由核心旅遊區（如中環、尖沙咀）輻射至全港十八區，惠及不同階層與中小商戶，眞正把「盛事蛋糕」做大做好。

筆者近日在立法會上就推動社區深度遊、在全港合適地區增設行人專用區，以及規範街頭表演，包括重設西洋菜南街行人專用區等議題展開質詢。在全力推動「無處不旅遊」的今天，引導旅客體驗香港的社區生活，能惠及中小餐飲企業，提供更多商機，很有意義。不過我們也要將噪音、環境衞生等顧慮納入考量，為重設行人專用區設計一個更全面周到的配套方案。

人多熱鬧 更要做好制度管理

回想多年前，西洋菜南街行人專用區設立後，街頭表演者紛紛進駐，吸引大量人流，場面熱鬧。可惜因監管難以跟上，表演者數目有增無減，場地擠迫，彼此空間貼近；為爭取觀眾注意，表演者動用大型擴音器「鬥大聲」，導致噪音失控，對附近居民和商店員工造成嚴重滋擾，行人專用區最終於2018年取消。

放眼首爾、東京、中國台北、新加坡、墨爾本等城市，街頭表演之所以能發展成為具代表性的文化特色，關鍵在於當地政府建立了規管制度，對發牌、表演地點、時段、音量及表演性質等均有明確規範。



參考這些經驗，特區政府也可考慮實行牌照申請制度：除設定音量上限、規管晚間表演時段、不准使用大型擴音器外，亦可安排表演者之間須保持一定距離，以免因太近而「鬥大聲」。此外，街頭表演不限於演唱，也可包括較靜態的文藝表演如默劇、魔術，以及創意手工藝品售賣，動靜皆宜，豐富多元。

為確保表演質素，特區政府也可設立具認受性且透明度高的審核機制，表演者須先經評審、證明達到一定水平方可獲批，以免水平參差、純作個人自娛；亦可容許表演者接受市民自願打賞，鼓勵其投入更多時間和心力，持續提升表演水平。同時，可設立輪流表演機制，讓不同表演者享有公平演出機會。

相信只要借鑒過往經驗，實施有效規管制度，完全可以在維護居民生活環境與營造街頭藝術氛圍之間取得平衡，讓充滿活力的街頭文化重新釋放吸引旅客、帶動區內零售與餐飲的強大魅力。

發掘十八區獨特魅力

要把盛事紅利做大，關鍵在於打破「核心區依賴」，透過「文化+旅遊」的方式，將旅客引導至全港各區。

特區政府應與業界更主動串連各區的特色地標與商圈。例如，將上環的海味參茸燕窩街和藥材街、灣仔的玩具街、旺角的花墟與女人街、油麻地的果欄等，乃至新界各區的鄉郊生態與歷史古蹟，透過精心設計的「城市漫步（City Walk）」路線串聯起來。同時，配合特區政府推動的「香港好味」等美食指南，讓旅客不僅是來港購物，更能深入社區品嘗地道小吃、感受本土情懷，實現「無處不旅遊，處處有商機」。