英歐舉行峰會 雙邊關係料難突破

英重視經濟收益非歐要點 擬定協議存退出條款凸顯互信不足

香港文匯報訊 英國–歐盟峰會於當地時間11月20日在比利時首都布魯塞爾舉行，這是英國脫歐10年來英歐之間的第二次峰會。英國首相伯納姆將與歐盟委員會主席馮德萊恩、歐洲理事會主席科斯塔會晤，磋商一系列旨在重置英國與歐盟關係的協議。專家分析，是次峰會並不代表英歐關係結構性正常化，在國際地緣局勢動盪、經濟緊張的背景下，英歐雙方試圖推進具體問題的磋商方案以緩和氛圍，但要實現雙邊關係的結構性變動，短期並不現實。



●峰會舉行前，伯納姆(中)與馮德萊恩(左)及科斯塔合照。 美聯社

延後決定英歐關係走向 伯納姆被指後置政治風險

英國政府網站17日就英歐峰會發布情況說明書，雙方計劃達成一攬子協議，為英國年輕人創造在歐定居學習的新機會、降低食品與農產品貿易壁壘，連接英國與歐盟的碳市場等。其中一項衞生和植物檢疫(SPS)協議擬定，英國同意與歐盟現有和未來的獸醫標準、食品安全規定、動物福利規則保持一致。歐盟將取消針對英國出口歐盟食品和農產品的出口健康證書、海關文件等檢查。

歐盟憂英政府倒台廢除協議

不過SPS協議一項退出條款引發關注。該條款規定如果英國之後退出協議，有義務支付數百萬英鎊的賠償金，以償還歐盟落實聯合框架的行政成本。復旦大學歐洲問題研究中心主任丁純解析，從政治層面而言，設定退出條款本就會被理解為暗含一種前提：該協議即使簽署，也有可能被撕毀。歐盟方面顯然擔心英國在野改革黨或保守黨上台後會廢除該協議，這也凸顯雙方依然互信不足、缺少穩定預期。

為彰顯峰會意義，伯納姆極力宣傳其潛在經濟效益，強調峰會上敲定的協議，可令英國國內生產總值（GDP）提高0.4%。例如擬議的食品和飲料協議，可以每年為英國經濟增加51億英鎊（約524億港元）收益。碳排放交易的協議每年可為英國經濟帶來38億英鎊（約390億港元）增長。保護包括鋼和鋁在內的關鍵行業，使其約65億英鎊(約668億港元)的出口免受「碳税」。

歐盟內部對英經濟需求不一

丁純指出，伯納姆不斷強調英國的經濟收益，凸顯他需要以此作為政績，在經濟下行期間安撫民眾情緒。即使這些GDP增量全部實現，也無法補償英國經濟長期不振的勢頭，這些協議的實質意義要大於表面收益，集中在英國與歐盟的關係回暖、促進英國內部生產等方面。歐盟則並不將經濟收益視作重點，更多將其當作穩定鄰國關係、降低邊境摩擦成本的實用工具。

美國政治新聞網站Politico歐洲版也分析，英國與歐盟之間仍存在根本性誤解。英國將峰會視作修復脱歐以來英國經濟損失的核心議程，積極表達緩和關係的意願，認為此舉在經濟領域有利可圖。歐盟則更多將英國視作重要鄰國和安全夥伴，更看重英國的國防軍事實力，以及聯合國常任理事國身份代表的國際影響力。

報道指出，歐盟內部同樣不是鐵板一塊。例如法國在戰略層面將英國視作防務關鍵夥伴，但在經濟與文化合作等利益層面反而另有考量，總統馬克龍主導的歐洲優先政策，實則將英國排除在外。

德國不少民眾支持英國回歸歐盟，但在歐洲預算貢獻等問題上絲毫不願向英國讓步。中東歐國家對英國的經濟需求也較低，更多是從維持與美國的關係等角度看待英國。

香港文匯報訊 英國首相伯納姆一直主張拉近與歐盟的關係，推動英國與歐盟關係更廣泛重置，支持英國經濟增長、應對共同挑戰。不過在英歐峰會召開前不久，伯納姆改口稱，他將在峰會後才與歐盟討論英歐長期關係走向，並向下一屆議會呈交相關選項及評估作為參考。分析指伯納姆調整時間表旨在後置政治風險，在英歐關係緩和帶來的經濟效益浮面前，為執政工黨的政策預留轉圜空間。

英國政府17日發布情況説明書，伯納姆在其中指出，脱歐令英國經濟損失慘重，單是英國預算責任辦公室的統計，其損失相當於國內生產總值(GDP)的4%。不過伯納姆也稱，英國政府在今屆議會剩餘時間內會堅持紅線，排除重返歐盟、關税同盟、單一市場、恢復英歐貨物自由流動的可能性。

免大選周期被脱歐裂痕拖累

復旦大學歐洲問題研究中心主任丁純指出，在英國經濟仍未復甦、工黨支持率走低之際，伯納姆需要拉近與歐盟關係帶來的實際經濟成果，對沖黨內外對他的政治指責。包括關税同盟、單一市場等英歐合作的潛在選項，在英國國內政治中屬於高度敏感議題，如果伯納姆迅速推進改善英歐關係，觸碰這些議題，英歐合作帶來的即時經濟效益反而可能無法實現。

在丁純看來，伯納姆將真正關於英歐長期關係的決定權，交給下一屆議會處理，更多是將政治風險後移：「這會讓他所屬的工黨能夠處在等待政策兑現其效益的有利位置上，避免他與工黨在大選周期被脱歐的政治裂痕拖累選情。」

分析也認為，伯納姆調整時間表是在尋求政治平衡。他需要透過英歐峰會拉近雙邊關係，盡快獲得現實的經濟利益。

不過，伯納姆也受制於英國內部對歐盟強硬的政治壓力，不能輕易讓政界將其主張理解為推動英國重返歐盟。


●伯納姆指出，脱歐令英國經濟損失慘重，民眾生活百上加斤。 資料圖片

聲明草案刪「信任夥伴關係」表述

香港文匯報訊 在英歐峰會即將舉辦之際，英國和歐盟委員會卻在最新一份聯合峰會聲明草案中，刪去了關於建立「信任夥伴關係」的説辭。分析指峰會召開前夕，這一舉措暗示歐盟想要予以英國在歐洲製造規則下特殊地位的相關談判，恐怕正陷入僵局。

英需承諾政策與歐盟一致

路透社報道稱，雙方的早期聲明草案曾建議英歐建立「信任夥伴關係」，英國需承諾使其政策與歐盟保持一致，以保護雙方的供應鏈。這與今年10月法德兩國提出的一份文件思路一致，該文件建議給予汽車產業特殊地位，但前提是英國必須「動態對齊歐盟針對第三國投資的條件以及貿易保護措施」。

然而在最新草案中，「信任夥伴關係」這一表述已被刪除。英國也提議將關於英歐雙方「政策對齊」的表述替換為：「我們將致力於在整個市場中一致地保護供應鏈，並防範潛在的規避風險。」

分析指出，英歐峰會被視作英國與歐盟重啟關係的一部分，雙方的主要矛盾可能集中在放寬農產品貿易、英國產汽車的市場認證問題，以及歐盟學生赴英留學學費問題上。草案僅表示雙方可能在未來數月內探討解決相關問題，至於具體措施預計仍需雙方詳細磋商，例如青年流動計劃的具體人數，以及英國汽車能否享有歐盟政府採購或補貼計劃的資金支持等。

蘇格蘭威士忌關税紛爭威脅英印自貿協定

香港文匯報訊 印度與英國歷經多年談判才敲定的雙邊自由貿易協定，如今出現首個重大貿易分歧。路透社19日報道，印度要求對進口散裝蘇格蘭威士忌徵收高達162.5%的實際關税，該税率超過雙邊自貿協定簽署前150%的最高税率，令英國酒企措手不及。英方正與印度方面緊急協調，盡快解決爭議。



●印度是蘇格蘭威士忌最大市場。 網上圖片

印以分類為由突徵高額關税

根據雙邊自貿協定，印度從英國進口的蘇格蘭威士忌關税税率將從原先的150%減半至75%。英方在談判中，一直將蘇格蘭威士忌及其他英國標誌性產品降税稱為該協定的重要紅利。總部位於英國的蘇格蘭威士忌協會估算，該協定或在5年內推動蘇格蘭威士忌對印出口增加13.4億美元（約105億港元）。

是次分歧的核心在於散裝蘇格蘭威士忌進口的海關分類。印度調查人員認為，用於生產調和威士忌的散裝蘇格蘭威士忌濃縮液，應歸入印方5月新設立的單獨關税類別「複合酒精制劑」，適用150%的關税。路透社查閱文件顯示，加上額外的消費税後，這類產品的實際税率達到162.5%。

印度是蘇格蘭威士忌最大的市場，英國出口的蘇格蘭威士忌約80%以散裝形式運抵。許多印度和英國的酒企認為根據貿易協定，無論是散裝還是樽裝的蘇格蘭威士忌進口，都應享受75%的關税。在談判陷入僵局之際，多家酒企的80多個貨櫃、數千升散裝蘇格蘭威士忌仍滯留港口。

長期拖沓的關税爭議是外國投資人進入印度市場時的痛點。報道指出，英印貿易協定生效後，企業已在印度下調蘇格蘭威士忌產品價格，但最新海關爭議令進口成本可能攀升。圍繞蘇格蘭威士忌的爭端，引發人們對這一雙邊自貿協定執行情況的擔憂。

特朗普稱新年前不會對伊倉促行動

香港文匯報訊 美國總統特朗普19日接受美國新聞網站Axios訪問時表示，在新年到來之前，他不會就伊朗問題的下一步行動「倉促」作出決定：「我們要看看新年之後局勢如何發展。」Axios分析認為，特朗普所提的時間安排，可能意味他打算為美國對伊朗實施的海上封鎖和經濟施壓行動，留出更多時間以發揮作用。

報道還引述兩名知情人士透露，白宮已要求國防部和情報專家評估伊朗將如何應對美軍準備的各項打擊方案。白宮已詢問情報專家，有否方法避免引發伊朗對海灣國家石油和天然氣設施的毀滅性報復。分析指特朗普的表態可能表明，如果伊朗今年年底前不作出讓步，特朗普希望在由民主黨控制的新一屆國會於明年1月初正式履職前，為自己留出足夠時間來針對伊朗採取軍事行動。

摩薩德局長訪美促攻伊

以色列看守政府總理內塔尼亞胡多次敦促特朗普恢復對伊朗軍事行動。以色列情報和特勤局（摩薩德）局長戈夫曼上周訪問美國，與美國中央情報局局長拉特克利夫和美國總統特使威特科夫會談。一名以色列消息人士稱，內塔尼亞胡派戈夫曼訪美，目的正是敦促美方重啟對伊朗的戰事。

報道指出，以色列聲稱情報顯示伊朗正加強研發化學武器並進行測試，戈夫曼在訪美期間，轉達了以色列對伊朗化學武器研發相關活動的擔憂。不過美方官員僅表示，特朗普已聽取了這一新情報的簡報。


●特朗普出席APEC會議後飛返美國，下機時略顯疲態。 美聯社

美連爆科技系統故障 白宮國家網絡總監遭解僱

香港文匯報訊 美國白宮國家網絡總監凱恩克羅斯19日據報已遭解僱。時值美國境內近期接連發生重大網絡和科技系統故障，美國航空運輸、銀行、科企與國家安全系統都受波及。消息人士稱，總統特朗普完全支持該決定，凱恩克羅斯也成為共和黨在中期選舉慘敗後，白宮的又一次重要人事變動。

路透社報道，特朗普政府因過去一周針對連串系統中斷事件應對不力，受到愈來愈多的指責，從微軟系統中斷到全美航空業大停擺數小時，民眾憂慮情緒蔓延。凱恩克羅斯被指缺乏勝任該職位所需的適當資歷，該職位將由國防部首席資訊官戴維斯署理，他具備更合適的資歷，其任命也已獲得參議院確認。國務卿魯比奧已在社媒上祝賀戴維斯，表示期待未來攜手合作，強化美國的網絡安全。

凱恩克羅斯是特朗普的忠實政治盟友，曾在特朗普首個總統任期內於白宮擔任多項職務，2016年美國總統大選期間，他擔任共和黨全國委員會的運營總監。

美國情報官員與網絡專家表示，近期美國的多個科技系統中斷，可能與企業在人工智能(AI)時期、急於修補新發現的軟件漏洞有關。先進的AI工具讓企業更容易發現資訊安全防護系統的弱點，但在修補漏洞期間可能引發系統故障，相信這些問題並非由網絡襲擊引起。